SESIÓN ORDINARIA NÚMERO SIETE, CELEBRADA POR LOS CIUDADANOS DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA QUINCUAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA CONSTITUCIONAL, EL DÍA TRECE DE MAYO DEL AÑO DOS MIL CATORCE. FUNGIENDO EN LA PRESIDENCIA EL DIPUTADO JOSÉ DE JESÚS VILLANUEVA GUTIÉRREZ Y EN LA SECRETARÍA LOS DIPUTADOS OSCAR A. VALDOVINOS ANGUIANO Y JOSÉ DONALDO RICARDO ZÚÑIGA.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Señoras y señores Diputados, se abre la sesión. Solicito a la Secretaría de lectura al orden del día que se propone para la misma.

DIP. SRIO. VALDOVINOS ANGUIANO. Por instrucciones del Diputado Presidente, doy a conocer el orden del día, que se sujetará esta sesión ordinaria número siete del Segundo Periodo Ordinario de Sesiones del Segundo Año de Ejercicio Constitucional. Orden del Día. **I.-** Lista de presentes; **II.-** Declaración del quórum legal y en su caso, instalación formal de la sesión; **III.-** Lectura, discusión y aprobación en su caso, del acta de la sesión pública ordinaria número seis celebrada el día seis de mayo de 2014; **IV.-** Síntesis de comunicaciones; **V.-** Lectura del oficio de fecha 12 de mayo del presente año, en el cual el C. Crispín Gutiérrez Moreno solicita su reincorporación como Diputado Propietario integrante de esta Quincuagésima Séptima Legislatura Estatal y del acuerdo correspondiente que será presentado con dispensa de todo trámite legislativo; **VI.-** Lectura, discusión y aprobación en su caso, del dictamen elaborado por la Comisión de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales, por el que se reforman y adicionan diversos artículos de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima; **VII.-** Lectura, discusión y aprobación en su caso, del dictamen elaborado por las comisiones de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales y de Seguridad Pública y Protección Civil, por el que se reforman y adicionan diversos artículos de la Ley del Sistema de Seguridad Pública para el Estado de Colima; **VIII.-** Lectura, discusión y aprobación en su caso, del dictamen elaborado por las Comisiones de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales y de Comunicaciones, Transportes y Movilidad, por el que se reforman y adicionan diversos artículos de la Ley del Transporte y de la Seguridad Vial para el Estado de Colima, **IX.-** Asuntos Generales, **X.-** Convocatoria a la próxima sesión ordinaria, **XI.-** Clausura. Cumplida su instrucción Diputado Presidente.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Solicito a los asistentes nos permitan realizar nuestro trabajo, ocupando los lugares para el público asistente. Está a la Consideración de la Asamblea el orden del día que acaba de ser leído. Tiene la palabra la Diputada o el Diputado que desee hacerlo. Solicito a la Secretaría recabe la votación económica correspondiente del orden del día que acaba de ser leído.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. Por instrucciones de la Presidencia, se pregunta a las señoras y señores Diputados si se aprueba, el orden del día que acaba de ser leído, en votación económica, favor de hacerlo de la forma acostumbrada levantando su mano. Presidente fue aprobado por unanimidad.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Gracias Secretario. Con el resultado de la votación antes señalada declaro aprobado el orden del día que fue leído. En el primer punto del orden del día, solicito a la Secretaría proceda a pasar lista de asistencia y a verificar el quórum correspondiente.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. Por instrucciones de la Presidencia procedo a pasar lista de asistencia. Dip. Héctor Insúa García; Dip. José Antonio Orozco Sandoval; Dip. Oscar A. Valdovinos Anguiano; Dip. de la voz Donaldo Zúñiga, presente; Dip. Orlando Lino Castellanos; Dip. Rafael Mendoza Godínez; Dip. José de Jesús Villanueva Gutiérrez; Dip. Yulenny Cortés León; Dip. Esperanza Alcaraz Alcaraz, Dip. Gretel Culin Jaime; Dip. Gabriela Benavides Cobos; Dip. Heriberto Leal Valencia; Dip. Manuel Palacios Rodríguez; Dip. Arturo García Arias; Dip. Noé Pinto de los Santos; Dip. Martín Flores Castañeda; Dip. Ignacia Molina Villarreal; Dip. José Verduzco Moreno; Dip. Luis Fernando Antero Valle; Dip. Gina Araceli Rocha Ramírez;

Dip. Francisco Javier Rodríguez García; Dip. Mariano Trillo Quiroz; Dip. Marcos Daniel Barajas Yescas; Dip. Esteban Meneses Torres; le informo Diputado Presidente que nos encontramos 23 de los 25 integrantes de esta Quincuagésima Séptima Legislatura con la justificación de dos de nuestros compañeros.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Gracias compañero. Ruego a ustedes señoras y señores Diputados y al público asistente..... ponerse de pie, para proceder a la declaratoria de instalación de esta sesión.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. Únicamente rectifico se encuentran con la justificación, nos encontramos 23 de los 25 Diputados integrantes de la Quincuagésima Séptima Legislatura con la justificación únicamente de la compañera Yulenny Cortés León.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Gracias Secretario. En virtud de existir quórum legal y siendo doce horas con cuarenta minutos del día trece de mayo del año 2014, declaro formalmente instalada esta sesión, pueden sentarse. De conformidad al siguiente punto del orden del día, solicito a la Secretaría de lectura al acta de la sesión pública ordinaria número seis, celebrada el día seis de mayo del presente año.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. Diputado Presidente, en virtud de que ya fueron enviados previamente por medio electrónica el acta de la sesión pasada y la síntesis de comunicaciones de la presente sesión, con fundamento en los artículos 45 fracción III de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, 34 fracción VIII y 37 fracción I, 112 fracción IV y 136 fracción I de su Reglamento, solicito someta a la consideración de la Asamblea la propuesta de obviar la lectura de ambos documentos, para proceder únicamente a la discusión y aprobación en su caso del acta y sea insertada la síntesis en forma íntegra en el diario de los debates.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Con mucho gusto Diputado Secretario. Se pone a la consideración de la Asamblea la propuesta anterior. Tiene la palabra el o la Diputada que desee hacerlo. Solicito a la Secretaría recabe la votación económica correspondiente de la propuesta anterior.

DIP. SRIO. VALDOVINOS ANGUIANO. Por instrucciones del Diputado Presidente, se pregunta a las señoras y señores Diputados en votación económica si es de aprobarse la propuesta anterior, favor de hacerlo levantando su mano. Le informo Diputado Presidente que fue aprobado por unanimidad.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Gracias Secretario. Con el resultado de la votación antes señalada se declara aprobada la propuesta anterior. Por lo tanto se pone a la consideración de la Asamblea el acta de referencia. Tiene la palabra el o la Diputada que desee hacerlo. Solicito a la Secretaría recabe la votación económica correspondiente del acta en referencia.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. Por instrucciones de la Presidencia, se pregunta a las señoras y señores Diputados en votación económica si se aprueba el acta de referencia, favor de hacerlo levantando su mano. Le informo a usted Diputado Presidente que fue aprobado por unanimidad.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Gracias Diputado. Con el resultado de la votación antes señalada se declara aprobada el acta de referencia. Se pregunta a las señoras y señores Diputado si tienen alguna observación a la síntesis de comunicaciones que les fue distribuida previamente.

...SE INSERTA ÍNTEGRAMENTE LA SÍNTESIS DE COMUNICACIONES...

**SESION PÚBLICA ORDINARIA NUMERO SIETE
CORRESPONDIENTE AL SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO
DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL.**

SÍNTESIS DE COMUNICACIONES

Oficio número TS No. 092/2014 de fecha 7 de abril del año en curso, suscrito por la C. Tec. Lidia Yoseline Carriedo Morales, Tesorera del H. Ayuntamiento Constitucional de Minatitlán, Colima, mediante el cual remite la Cuenta Pública correspondiente al mes de enero del año actual de dicho municipio.- Se toma nota y se turna a la Comisión de Hacienda, Presupuesto y Fiscalización de los Recursos Públicos y al Órgano Superior de Auditoría y Fiscalización Gubernamental del Estado.

Oficio número TS No. 093/2014 de fecha 7 de abril del presente año, suscrito por la C. Tec. Lidia Yoseline Carriedo Morales, Tesorera del H. Ayuntamiento Constitucional de Minatitlán, Colima, a través del cual remite la Cuenta Pública correspondiente al mes de febrero del año actual del citado municipio.- Se toma nota y se turna a la Comisión de Hacienda, Presupuesto y Fiscalización de los Recursos Públicos y al Órgano Superior de Auditoría y Fiscalización Gubernamental del Estado.

Cuenta Pública correspondiente al mes de marzo del presente año del H. Ayuntamiento Constitucional de Minatitlán, Colima, enviada sin oficio y recibida con fecha 6 de mayo del año actual.- Se toma nota y se turna a la Comisión de Hacienda, Presupuesto y Fiscalización de los Recursos Públicos y al Órgano Superior de Auditoría y Fiscalización Gubernamental del Estado.

Oficio número CI-DG-165/2014 de fecha 7 de mayo del año en curso, suscrito por el Ing. Oscar Valencia Montes, Director General de la Comisión Intermunicipal de Agua Potable y Alcantarillado de los Municipios de Colima y Villa de Álvarez, a través del cual remite las Cuentas Públicas correspondientes a los meses de noviembre y diciembre del año 2013 de dicho organismo.- Se toma nota y se turna a la Comisión de Hacienda, Presupuesto y Fiscalización de los Recursos Públicos y al Órgano Superior de Auditoría y Fiscalización Gubernamental del Estado.

Oficio de fecha 8 de mayo del presente año, suscrito por el Ing. Francisco Rafael Fajardo Cuellar, Director General de la Comisión de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Tecomán, Colima, mediante el cual remite la Cuenta Pública Anual correspondiente al cierre del Ejercicio Fiscal 2013 del citado organismo.- Se toma nota y se turna a la Comisión de Hacienda, Presupuesto y Fiscalización de los Recursos Públicos y al Órgano Superior de Auditoría y Fiscalización Gubernamental del Estado.

Oficio número 0051/2014-P.O. de fecha 10 de abril del año actual, enviado por la Décimo Cuarta Legislatura del H. Congreso del Estado de Quintana Roo, a través del cual informan que con esta fecha procedieron a la elección del Presidente y Vicepresidente de la Mesa Directiva que fungirán en el Tercer Mes del Segundo Período Ordinario de Sesiones correspondiente a su Primer Año de Ejercicio Constitucional.- Se toma nota y se archiva.

Oficio número 0177/2014 de fecha 10 de abril del año en curso, enviado por la Décimo Cuarta Legislatura del H. Congreso del Estado de Quintana Roo, mediante el cual comunican que con esta fecha aprobaron el Decreto número 104, por el que emiten la Declaratoria de Inicio de Vigencia del Código Nacional de Procedimientos Penales en ese Estado.- Se toma nota y se archiva.

Circular número 008 de fecha 29 de abril del año actual, enviada por la Sexagésima Primera Legislatura del H. Congreso del Estado de Zacatecas, a través de la cual comunican que con esta fecha llevaron a cabo la elección de la Mesa Directiva que presidirá los trabajos del tercer mes (mayo) dentro del Segundo Período Ordinario de Sesiones, correspondiente a su Primer año de Ejercicio Constitucional.- Se toma nota y se archiva.

Oficio número DGPL-2P2A.-5032.8 de fecha 30 de abril del año en curso, enviado por la Sexagésima Segunda Legislatura de la Cámara de Senadores del H. Congreso de la Unión, mediante el cual informan que con esta fecha aprobaron un Punto de Acuerdo por el que exhortan respetuosamente a las legislaturas de las entidades federativas que aún no cuentan con legislaciones para combatir la discriminación, para que cumplan lo antes posible con este deber, de la misma forma a las legislaturas que aún no lo hayan hecho, a armonizar sus legislaciones en materia de combate a la discriminación, conforme a lo establecido en la Ley

Federal para Prevenir y Erradicar la Discriminación publicada en el Diario Oficial de la Federación el 23 de marzo de 2014.- Se toma nota y se archiva.

Oficio número DGPL-2P2A.-5034.8 de fecha 30 de abril del año actual, enviado por la Sexagésima Segunda Legislatura de la Cámara de Senadores del H. Congreso de la Unión, a través de la cual informan que con esta fecha aprobaron un Punto de Acuerdo por el que exhortan respetuosamente a los poderes legislativos de los 31 estados de la República y del Distrito Federal, a tomar en consideración, durante la aprobación del presupuesto de los organismos de protección de los derechos humanos a nivel local, los recursos necesarios para la celebración de un diagnóstico sobre la situación de los derechos humanos prevaleciente en su respectiva entidad.- Se toma nota y se archiva.

Oficio número DGPL-2P2A.-5032.8 de fecha 30 de abril del año en curso, enviado por la Sexagésima Segunda Legislatura de la Cámara de Senadores del H. Congreso de la Unión, mediante el cual comunican que con esta fecha aprobaron un Punto de Acuerdo por el que exhortan respetuosamente a los Congresos Locales y a la Asamblea del Distrito Federal a efecto de que, en su caso, promuevan en el ámbito de su competencia la creación de legislación estatal para encausar la protección del ejercicio del periodismo desde una perspectiva de derechos humanos.- Se toma nota y se archiva.

Oficio número DGPL-2P2A.-5097.8 de fecha 30 de abril del presente año, enviado por la Sexagésima Segunda Legislatura de la Cámara de Senadores del H. Congreso de la Unión, a través del cual comunican que con esta fecha clausuraron el Segundo Período de Sesiones Ordinarias de su Segundo Año de Ejercicio Constitucional.- Se toma nota y se archiva.

Oficio número CP2R2A.-5.8 de fecha 30 de abril del año en curso, enviado por la Sexagésima Segunda Legislatura del H. Congreso de la Unión, mediante el cual informan que con esta fecha quedó instalada la Comisión Permanente correspondiente al Segundo Receso de su Segundo Año de Ejercicio Legal, previa elección de la Mesa Directiva que fungirá durante el mismo.- Se toma nota y se archiva.

Oficio número HCE/SG/AT/483 de fecha 30 de abril del año actual, enviado por la Sexagésima Segunda Legislatura del H. Congreso del Estado de Tamaulipas, mediante la cual comunican que con esta fecha procedieron a la elección del Presidente y Suplente de la Mesa Directiva que fungirá durante el mes de mayo del año en curso.- Se toma nota y se archiva.

Oficio número HCE/SG/AT/484 de fecha 30 de abril del presente año, enviado por la Sexagésima Segunda Legislatura del H. Congreso del Estado de Tamaulipas, a través del cual informan que con esta fecha aprobaron el Decreto LXII-232 mediante el cual emiten la Declaratoria de entrada en vigor a partir del 1º de julio de 2014, del Código Nacional de Procedimientos Penales, en el Primer Distrito Judicial del Estado, con cabecera en Ciudad Victoria, perteneciente a la primera región judicial, para los delitos de daño en propiedad, lesiones y homicidio, todos de carácter culposo, exceptuado cuando se cometan en las circunstancias previstas en el artículo 318 del Código Penal para el Estado de Tamaulipas, abandono de obligaciones alimenticias y violencia familiar, en los términos de los párrafos segundo y tercero del Artículo Segundo Transitorio del Decreto por el que se expide el Código Nacional de Procedimientos Penales, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 5 de marzo de 2014.- Se toma nota y se archiva.

Se da cuenta del oficio número S-162/2014 de fecha 09 de mayo del año en curso, suscrito por los CC. Profr. Federico Rangel Lozano y Lic. Salvador Cárdenas Morales, Presidente y Secretario, respectivamente, del H. Ayuntamiento Constitucional de Colima, Colima, mediante el cual comunican que en Sesión Extraordinaria número 70 de ese H. Cabildo, celebrada con fecha 9 de mayo del año actual, fue aprobada por mayoría la Minuta proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversos artículos de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima, en materia electoral.- Se toma nota para la declaratoria correspondiente.

Oficio número 039/2014 de fecha 9 de mayo del año en curso, suscrito por el C. Pedro López Ruiz, Director de la Comisión de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Minatitlán, Colima, a través del cual remite la Cuenta Pública correspondiente al mes de abril del año actual de dicho organismo.- Se toma nota y se turna a la Comisión de Hacienda, Presupuesto y Fiscalización de los Recursos Públicos y al Órgano Superior de Auditoría y Fiscalización Gubernamental del Estado.

Oficio número 063/2014 de fecha 9 de mayo del presente año, suscrito por el C. LAE. Enrique A. González Contreras, Director de la Comisión de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Coquimatlán, Colima, mediante el cual remite las Cuentas Públicas correspondientes a los meses de septiembre, octubre y noviembre del año 2013 del citado organismo.- Se toma nota y se turna a la Comisión de Hacienda, Presupuesto y Fiscalización de los Recursos Públicos y al Órgano Superior de Auditoría y Fiscalización Gubernamental del Estado.

Oficio número 040 CAPAMI/2014 de fecha 9 de mayo del año en curso, suscrito por el C. Pedro López Ruiz, Director General de la Comisión de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Minatitlán, Colima, a través del cual nuevamente solicita la condonación del 100% de recargos y multas en el pago de los Servicios de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento de los morosos en ese municipio, petición hecha con anterioridad mediante oficio número 028 CAPAMI/2014 de fecha 27 de marzo, documento que le fuera turnado el 31 de marzo del año actual.- Se toma nota y se turna al Diputado Oscar A. Valdovinos Anguiano, Presidente de la Comisión de Hacienda, Presupuesto y Fiscalización de los Recursos Públicos.

Iniciativa presentada ante la Oficialía Mayor por el Diputado José Donald Ricardo Zúñiga, integrante del grupo parlamentario del Partido Acción Nacional, relativa a reformar el artículo tercero transitorio de la Ley que Establece las Cuotas y Tarifas para el Pago de Derechos por los Servicios Públicos de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento del Municipio de Comala, Colima.- Se toma nota y se turna a la Comisión de Hacienda, Presupuesto y Fiscalización de los Recursos Públicos.

Oficio número 112.2.298/2014 de fecha 7 de mayo del presente año, suscrito por el C. Lic. Francisco Olvera Acevedo, Coordinador General de Enlace Sectorial de la Dirección General Adjunta de Estudios Interinstitucionales Enlace con el Congreso de la SAGARPA, a través del cual en relación al similar 2245/014 de fecha 31 de marzo de 2014, relativo al Acuerdo aprobado por esta Soberanía, por el que se exhortan al Secretario de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, para que se coordine con la Secretaría de Economía, y demás instancias federales y locales correspondientes, e intervenga directamente en la comercialización y distribución del limón para regular su precio en el mercado acercando a los productores los mecanismos que les permitan realizar ventas directas con el comercializador final; adjunta el oficio número FOO.3000.-0389/2014 de fecha 30 de abril de 2014, con las observaciones y comentarios que sobre el tema les hizo llegar la Agencia de Servicios de Comercialización y Desarrollo de Mercados Agropecuarios, con el cual se da respuesta al citado Acuerdo.- Se toma nota y se archiva. **Colima, Col., 13 de mayo de 2014.**

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIERREZ. De conformidad al siguiente punto del orden del día, se procederá a dar lectura al oficio de fecha 12 de mayo del presente año, en el cual el C. Crispín Gutiérrez Moreno solicita su reincorporación como Diputado Propietario integrante de esta Quincuagésima Séptima Legislatura Estatal y posteriormente presente el acuerdo correspondiente a dicha solicitud. Tiene la palabra el Diputado que Oscar A. Valdovinos Anguiano

DIP. VALDOVINOS ANGUIANO. Diputado José de Jesús Villanueva Gutiérrez. Presidente de la Mesa Directiva del H. Congreso del Estado de Colima. Presente. Por este conducto me permito comunicarle a usted que en virtud de que la licencia que me fue concedida para sepárame de mi cargo como Diputado Propietario de esta Quincuagésima Séptima Legislatura Estatal, fue por tiempo indeterminado, en base a lo establecido en el artículo 17 del Reglamento de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, me reincorporaré a

mis funciones como Diputado Propietario e integrante de esta Legislatura el día martes 13 de mayo de este año. Sin otro particular, aprovecho la oportunidad para enviar un cordial saludo. Atentamente. Colima, Colima, a 12 de mayo del 2014, firma ciudadano Crispín Gutiérrez Moreno. Procederé a dar lectura al Acuerdo Legislativo.

EL H. CONGRESO DEL ESTADO DE COLIMA, EN SESIÓN DE HOY, TUVO A BIEN EXPEDIR EL SIGUIENTE:

ACUERDO POR EL QUE SE APRUEBA LA INCORPORACIÓN DEL C. CRISPÍN GUTIÉRREZ MORENO, COMO DIPUTADO PROPIETARIO INTEGRANTE DE ESTA QUINCUAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA ESTATAL INMEDIATAMENTE DESPUÉS DE LA APROBACIÓN DEL PRESENTE ACUERDO EL DÍA MARTES 13 DE MAYO DE 2014, Y

C O N S I D E R A N D O :

PRIMERO.- Que mediante escrito de fecha 12 de mayo del presente año y en base a lo establecido en el artículo 17 del Reglamento de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, el Ciudadano Crispín Gutiérrez Moreno, en su calidad de Diputado con licencia, solicitó al Presidente de la Mesa Directiva Diputado José de Jesús Villanueva Gutiérrez, su deseo de incorporarse a sus funciones como Diputado Propietario e integrante de esta Quincuagésima Séptima Legislatura a partir del día de hoy 13 de mayo del presente año.

SEGUNDO.- Que efectivamente, mediante Acuerdo No. 6 aprobado el 31 de enero del año 2013, se le concedió licencia para separarse de su cargo como Diputado Propietario e integrante de esta Quincuagésima Séptima Legislatura Estatal por tiempo indefinido, misma que se hizo efectiva a partir del mismo día 31 de enero del año 2013.

TERCERO.- Que la petición que contiene el escrito a que se hace referencia en el considerando Primero, se considera procedente, dado que el C. Crispín Gutiérrez Moreno puede incorporarse de nueva cuenta en sus funciones de Diputado Propietario e integrante de esta Legislatura Estatal, por ser éste un derecho de todos los Legisladores, motivo por el cual se emite el siguiente Acuerdo:

Por lo anteriormente expuesto, se expide el siguiente:

A C U E R D O No. 25

ARTICULO PRIMERO.- Se acuerda la incorporación del Ciudadano Crispín Gutiérrez Moreno, como Diputado Propietario integrante de esta Quincuagésima Séptima Legislatura Estatal inmediatamente después de la aprobación del presente Acuerdo, el día martes 13 de mayo del año 2014. Asimismo, que asuma la Presidencia de la Comisión de Responsabilidades y la Secretaría de la Comisión de Desarrollo Rural, Fomento Agropecuario y Pesquero, mismas que fueron conformadas mediante Acuerdo número 1, de fecha 9 de octubre del año 2012.

ARTICULO SEGUNDO.- Por conducto de los Diputados Secretarios integrantes de la Mesa Directiva, comuníquese lo anterior, a la Diputada Suplente en funciones Francis Anel Bueno Sánchez, para su conocimiento.

ARTICULO TERCERO.- Con fundamento en los artículos 48 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima y 137 del Reglamento de la Ley Orgánica del Poder Legislativo y dado que la solicitud de reincorporación es a partir del día de hoy, se solicita se someta a la consideración de la Asamblea la dispensa de todo trámite legislativo del presente Acuerdo, para que sea discutido y aprobado en su caso en esta misma sesión y surta sus efectos correspondientes.

T R A N S I T O R I O:

UNICO.- El presente Acuerdo entrará en vigor después de su aprobación y deberá publicarse en el Periódico Oficial “*EL ESTADO DE COLIMA*”.

El Gobernador del Estado dispondrá su debida publicación.

Dado en el Recinto Oficial del Poder Legislativo, a los trece días del mes de mayo, del año dos mil catorce. Firman y C. José Donaldo Ricardo Zúñiga y Diputado Secretario C. Oscar A. Valdovinos Anguiano Diputado Secretario, es cuanto Diputado Presidente.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Gracias Secretario. Se pone a la consideración de la Asamblea la propuesta de dispensa de todo trámite reglamentario del documento que nos ocupa. Tiene la palabra el o la Diputada que desee hacerlo. Solicito a la Secretaría recabe la votación económica correspondiente a la propuesta anterior.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. Por instrucciones de la Presidencia, se pregunta a las señoras y señores Diputados en votación económica si es de aprobarse la propuesta anterior, favor de hacerlo levantando su mano. Le informo Diputado Presidente que la propuesta fue aprobada por unanimidad.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Gracias, con el resultado de la votación antes señalada se declara aprobada la propuesta anterior, por lo tanto, se pone a la consideración de la Asamblea el documento que nos ocupa. Tiene la palabra el o la Diputada que desee hacerlo. Solicito a la Secretaría recabe la votación nominal del documento que nos ocupa.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. Por instrucciones de la Presidencia, se pregunta a las señoras y señores Diputados en votación nominal si es de aprobarse el documento que nos ocupa.

DIP. PDTE. VALDOVINOS ANGUIANO. Por la afirmativa.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. Por la Negativa.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. ¿Falta algún Diputado o Diputada por votar? ¿Falta algún Diputado o Diputada por votar?. Procede a votar la Mesa Directiva.

DIP. SRIO. VALDOVINOS ANGUIANO. Valdovinos, por la afirmativa

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. Zúñiga. A favor.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Villanueva, a favor.

DIP. SRIO. VALDOVINOS ANGUIANO. Le informo Diputado Presidente que se obtuvieron 22 votos por la afirmativa.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. Le informo a usted Diputado Presidente que no se ha emitido ningún voto en contra, tampoco alguna abstención.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Con el resultado de la votación antes señalada se declara aprobado por 22 votos el documento que nos ocupa, instruyo a la Secretaría le dé el trámite correspondiente. Se le invita al Diputado Crispín Gutiérrez Moreno, pase a ocupar su curul. Pueden ocupar sus lugares, bienvenido Diputado Crispín Gutiérrez Moreno, de conformidad al siguiente punto del orden del día, se procederá a dar lectura al dictamen relativo a la iniciativa que se reforman y adicionan diversos artículos de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima. En el uso de la voz el Diputado Arturo García Arias.

DIP. GARCÍA ARIAS. Con su permiso Diputado Presidente. Compañeras y compañeros Diputados.

H. CONGRESO DEL ESTADO DE COLIMA

Presente.

A la Comisión de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales, le fue turnada para el análisis, estudio y dictamen correspondiente, una Iniciativa de Ley con Proyecto de Decreto, relativa a reformar, el primer párrafo del artículo 1º, el cuarto párrafo de la fracción VII del artículo 1º, la fracción XXVI del artículo 33, las fracciones IV y XIV del artículo 58, los párrafos primero, segundo y tercero del artículo 67, la denominación del CAPÍTULO II del TÍTULO V, el segundo párrafo del 81, artículos 82, 84, 120, el primer párrafo del artículo 121 y primer párrafo del artículo 126; adicionar el párrafo segundo a la fracción IV del artículo 58, el párrafo quinto del artículo 67, párrafos tercero, cuarto y quinto del artículo 68, párrafos séptimo y octavo del artículo 70 y los párrafos segundo y tercero del artículo 80; y derogar la fracción XXXVII del artículo 33, y el artículo 128; todos de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima, y

CONSIDERANDO

PRIMERO.- Que mediante oficio de número DGG-187/2013, de fecha 11 de marzo de 2013, suscrito por el Lic. José Alberto Peregrina Sánchez, Director General de Gobierno del Estado, mediante el cual remitió a esta Soberanía Iniciativa de Ley con Proyecto de Decreto para reformar diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima, signada por el Licenciado Mario Anguiano Moreno.

SEGUNDO.- Que mediante oficio número 0580/013, de fecha 13 de marzo de 2013, los Diputados Secretarios del Congreso del Estado, en Sesión Extraordinaria turnaron a la Comisión de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales, la Iniciativa de Ley con Proyecto de Decreto, presentada por el Licenciado Mario Anguiano Moreno, Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de Colima relativa a reformar, el primer párrafo del artículo 1º, el cuarto párrafo de la fracción VII del artículo 1º, la fracción XXVI del artículo 33, las fracciones IV y XIV del artículo 58, los párrafos primero, segundo y tercero del artículo 67, la denominación del CAPÍTULO II del TÍTULO V, el segundo párrafo del 81, artículos 82, 84, 120, el primer párrafo del artículo 121 y primer párrafo del artículo 126; adicionar el párrafo segundo a la fracción IV del artículo 58, el párrafo quinto del artículo 67, párrafos tercero, cuarto y quinto del artículo 68, párrafos séptimo y octavo del artículo 70 y los párrafos segundo y tercero del artículo 80; y derogar la fracción XXXVII del artículo 33, y el artículo 128; todos de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima.

TERCERO.- En su exposición de motivos, la iniciativa señala textualmente:

- ♦ **PRIMERA.-** Que la reforma a los artículos 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 73, 115, y 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 18 de junio de 2008, implica la transformación del Sistema de Justicia Penal y de Seguridad Pública en nuestro País. Ello significa que necesariamente cada una de las entidades federativas debe hacer las adecuaciones a sus marcos normativos a fin de armonizar su legislación local.
- ♦ Mediante la presente reforma se propone establecer de forma clara, cuál será el sentido exacto de las normas básicas, y por ende marcar la pauta de las actividades específicas y congruentes que deben realizarse para su exacta concreción, a fin de implementar de manera exitosa el Nuevo Sistema de Justicia Penal Acusatorio y Adversarial.
- ♦ **SEGUNDA.-** Que para la implementación del Nuevo Sistema Penal en el Estado, deben llevarse a cabo los ajustes de carácter orgánico, es decir, la estructura de las instituciones operadoras del Sistema en el Estado de Colima, que serán las competentes para su materialización, por lo que las propuestas de reforma, pretenden innovar en el Estado de Colima, no solo un novedoso Proceso Penal de corte Acusatorio, Adversarial y Oral, sino un adecuado sistema penal, propio de un régimen democrático social y de derecho, garante de víctimas, ofendidos y victimarios.

- ♦ Resulta de gran importancia acentuar que en la reforma a la Constitución Política del Estado Libre y soberano de Colima, se hace énfasis al reconocimiento, promoción, respeto, protección de los derechos y garantías de los gobernados, reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los tratados internacionales; y en lo que respecta a la designación del Procurador General de Justicia.
- ♦ **TERCERA.-** Por último, es importante señalar que los Poderes Estatales Legislativo, Judicial y el Ejecutivo a mi cargo, hemos venido trabajando a través de la Comisión Implementadora con motivo de la implementación del Sistema de Justicia Penal Acusatorio y Adversarial, esto con la finalidad de lograr los resultados deseados. La reforma a la Carta Magna Local, da pauta para que se puedan concretar los proyectos de Nuevos Códigos Penal y Procesal Penal, así como las Leyes Orgánicas del Poder Judicial y de la Procuraduría General de Justicia, y armonizar a estos nuevos conceptos jurídicos todas y cada una de las Leyes Secundarias, que tengan que ver con la Administración y Procuración de Justicia, así como con el Sistema de Seguridad y la Defensoría Pública.

CUARTO.- La presente iniciativa con proyecto de decreto, resulta trascendental para el desarrollo democrático, la vigencia y actualización del Estado de Derecho en nuestra Entidad, ya que propone fijar las bases y directrices a seguir en la implementación del nuevo sistema de justicia penal de tipo Acusatorio Adversarial; asimismo, y como bien lo sostiene el iniciador, resulta importante llevar a cabo los ajustes de carácter orgánico, es decir, la estructura de las instituciones operadoras del Sistema en el Estado de Colima, que serán las competentes para su materialización, por lo que las propuestas de reforma, pretenden innovar en la entidad, no solo en el procedimiento penal de corte Acusatorio, Adversarial y Oral, sino en un adecuado sistema penal, propio de un régimen democrático, social y de derecho, garante de víctimas y acusados.

Esta Comisión dictaminadora reconoce el esfuerzo realizado por los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial locales en el trabajo realizado a través de la Comisión Implementadora con motivo de la aplicación del sistema de justicia penal Acusatorio y Adversarial, cuya iniciativa en estudio representa un resultado positivo y tangible de ello.

Asimismo, coincidimos con el iniciador en que la presente reforma a la Constitución Particular local, da pauta para que se puedan concretar los importantes y trascendentales proyectos de nuevo Código Penal, así como las Leyes Orgánicas del Poder Judicial y de la Procuraduría General de Justicia, y armonizar a estos nuevos conceptos jurídicos todas y cada una de las leyes secundarias relativas a la procuración, administración e impartición de justicia, además del nuevo Sistema de Seguridad y la Defensoría Pública, excepto en lo que respecta al nuevo Código de Procedimientos Penales, en función de que actualmente ya es facultad exclusiva del Congreso de la Unión legislar en materia Procesal Penal, además de haberse aprobado el Código Nacional de Procedimientos Penales.

Entrando al estudio de fondo de la presente iniciativa y por lo que concierne a la propuesta de reforma al primer párrafo del artículo 1o de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima, resulta fundada a juicio de esta Comisión dictaminadora, en función de que la misma se adecúa al texto del artículo 1o de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que en materia de tutela de derechos humanos refiere en lo que interesa:

“Artículo 1o. En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece. Las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución y con los tratados internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.

Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.”

En consecuencia, esa adecuación a la Carta Magna implica un reconocimiento para el ejercicio efectivo de los derechos humanos a favor de todo gobernado, donde la autoridad tiene además el deber de velar por

promover, respetar, proteger y garantizar tales derechos reconocidos en la Constitución Federal como en los instrumentos internacionales suscritos y ratificados por el Estado Mexicano a favor de todo individuo, lo que implica sentar una base constitucional para la aplicación del control de convencionalidad por parte de las autoridades en el Estado, es decir, la posibilidad de aplicar directamente en el ámbito de sus atribuciones legales de derecho interno, los derechos humanos contenidos en la legislación internacional que México ha adoptado.

Por lo que se refiere a la reforma al cuarto párrafo, de la fracción VII, del artículo 1o, de la Constitución Política del Estado de Colima, a juicio de esta Comisión dictaminadora, no es procedente su aprobación, en función de que se aprecia que el único cambio que introduce es el de la sustitución del término o expresión de inculpado por victimario, término que no lo emplea la Constitución Federal a diferencia del de inculpado; sin embargo y no obstante lo anterior, haciendo uso de la facultad conferida por el artículo 130 del Reglamento de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, esta Comisión dictaminadora propone definir las bases generales del nuevo proceso penal de tipo Acusatorio, Oral y Adversarial, de una forma genérica que remita a las bases establecidas en la Constitución Federal, pues de esta forma se evitará estar reiterando y replicando prácticamente el texto de los artículos vigentes 14, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 73, 115 y 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que fueron modificados mediante Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el día 18 de junio de 2008, con el que se establecieron las bases y principios del nuevo sistema de justicia penal de tipo Acusatorio, Oral y Adversarial; por los motivos expuestos, el cuarto párrafo de la fracción VII, del artículo 1o, de la Constitución Política del Estado de Colima deberá quedar redactado en los siguientes términos:

“En el Estado de Colima el proceso penal será acusatorio y oral. Se regirá por los principios de publicidad, contradicción, concentración, continuidad e inmediación, y demás bases y lineamientos establecidos en la Constitución Federal. En todo proceso del orden penal, el inculpado, la víctima y el ofendido gozarán de los derechos fundamentales y las garantías para hacerlos efectivos que les otorgan la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los tratados internacionales de que el Estado Mexicano sea parte, esta Constitución y las leyes.”

En virtud de que mediante el presente dictamen se reforma el artículo 1o y se propone sentar las bases para la implementación del Nuevo Sistema de Justicia Penal, los integrantes de esta Comisión de Estudios Legislativos consideran oportuno realizar un análisis de lo previsto en la fracción XII de dicho numeral de la Constitución Política del Estado, que establece que toda persona que sufra una lesión en sus bienes y derechos, con motivo de la actividad administrativa del Estado y de los Municipios tendrá derecho a ser indemnizada en forma equitativa, conforme a las bases y procedimientos que establezca la ley.

El citado análisis se realiza en virtud de que dicha redacción no precisa el tipo actividad de la cual el Estado es responsable, esto es, sea una actividad fundada y motivada (regular) o una actividad sin sustento jurídico y sin motivación alguna (irregular), de ello se desprende que las autoridades locales serán responsables por los daños causados por cualquier actividad administrativa, sin distinguir que esta sea regular o irregular.

Lo anterior se invoca en virtud de que se entrará en una distinta realidad jurídica en el Estado, un nuevo Sistema Penal de Corte Acusatorio Adversarial y con la posibilidad de que puedan existir inconformidades por los gobernados, es que el Estado debe precisar bajo qué condiciones por su actividad gubernamental puede ser causa de reparación de daños y perjuicios, y no solo en la implementación del citado sistema de justicia penal, sino en cualquiera de sus actividades como Estado.

No obstante lo anterior, existen situaciones complejas en las que la autoridad, en el ejercicio de sus funciones y ante la protección de un bien superior, puede llegar a actuar con la latente posibilidad de afectar derechos de los ciudadanos, sin que ello signifique que deba hacerse responsable de la afectación que en su caso pueda ocasionar.

Al respecto, la Constitución Federal, en el párrafo segundo del artículo 113 determina que el Estado será responsable por los daños que cause en los bienes o derechos de los particulares con motivo de su actividad administrativa irregular, esto es, sí precisa y circunscribe su responsabilidad sólo en los casos de una actividad administrativa irregular.

En este sentido, con fundamento en el artículo 130 del Reglamento de la Ley Orgánica del Poder Legislativo y por los razonamientos expuestos, se considera necesario incluir en el presente Dictamen la reforma a la fracción XII de la Constitución Política del Estado, en armonía con la Carta Magna, para precisar el tipo de actividad administrativa de la cual será responsable ante la posibilidad de afectaciones en los bienes y derechos de los particulares, para que en su caso y con la debida certeza legal, el ciudadano pueda exigir la indemnización correspondiente por la afectación sufrida.

Con la presente propuesta de reforma, se privilegia el sentido de responsabilidad y compromiso por las acciones públicas del Estado, mismas que se encaminan a generar mejores condiciones de vida para los habitantes del territorio estatal.

De igual forma, con la propuesta de reformar la fracción XII, del artículo 1o, de la Carta Local, se pretende garantizar el principio de certeza jurídica a toda persona que se sienta afectada en sus bienes o derechos por la actividad administrativa del Estado, precisando que sólo se será objeto de responsabilidad y en su caso indemnización, cuando aquella actividad administrativa sea irregular.

En uso de las atribuciones conferidas por el artículo 130 del Reglamento de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Colima, esta Comisión considera oportuno proponer la adición de un último párrafo al artículo 1o del ordenamiento que se reforma, para precisar en el mismo que en los casos de invasión, perturbación grave de la paz pública o de cualquier otro que ponga a la sociedad en grave peligro o conflicto, únicamente el Gobernador del Estado podrá restringir o suspender en todo el Estado o en un lugar determinado de éste los derechos o garantías con la aprobación del Congreso del Estado, y cuando se encuentre en periodo de receso, la Comisión Permanente convocará de inmediato para que se reúna el Pleno del Congreso y acuerde lo correspondiente.

Por lo que respecta a la reforma planteada a la fracción XXVI, del artículo 33 de nuestra máxima carta fundamental en el Estado, y luego de un análisis comparativo entre el texto vigente y el propuesto se advierte que es el mismo, en consecuencia como no existe materia de reforma.

En cuanto a la propuesta de derogar la fracción XXXVII, del artículo 33, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima, esta Comisión dictaminadora luego de realizar una revisión integral de los artículos 108 a 118 de la Constitución Federal que sientan las bases y lineamientos a seguir en materia de responsabilidades de los servidores públicos, advierte que la única limitante expresa que contiene es conceder el beneficio del indulto y tratándose exclusivamente de responsabilidad penal, motivo por el que resulta improcedente derogar tal fracción, porque no lo prohíbe expresamente la Constitución Federal conceder la amnistía por los delitos políticos, inclusive en la fracción XXII del artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos se faculta actualmente al Congreso de la Unión para conceder amnistías por delitos cuyo conocimiento pertenezca a los tribunales de la Federación.

De igual forma, esta Comisión dictaminadora luego de un análisis comparativo entre el texto vigente de la fracción IV del artículo 58 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima y la reforma propuesta por el iniciador advierte que es el mismo texto, en consecuencia no existe materia de modificación.

Por lo que respecta a la reforma planteada a la fracción XIV del artículo 58 de la Constitución Política del Estado de Colima, esta Comisión dictaminadora, considera que la misma al momento en que se dictamina se torna inviable en función de que conforme a la reciente reforma a la fracción XXI del artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, es facultad exclusiva del Congreso de la Unión

legislar en materia de Código Procesal Penal Único, lo que implica que se carece de competencia constitucional y facultades legales por este Poder Legislativo Estatal para establecer las bases para la implementación del Sistema de Justicia Penal Acusatorio y Adversarial en el Estado, así como para emitir las leyes que determinen los procedimientos que deben seguirse ante las instituciones que formen parte de este sistema.

Sin embargo y no obstante lo anterior, del análisis y estudio del texto vigente de la mencionada fracción XIV del artículo 58 de nuestra Constitución Local se advierte que efectivamente, es incorrecto que el Ejecutivo Estatal siga teniendo dentro de su esfera de competencia la facultad de reducir y conmutar penas conforme a la Ley, siendo que el artículo 21 de la Constitución Federal en su párrafo tercero establece que la imposición de las penas, su modificación y duración, son propias y exclusivas de la autoridad judicial, por ende se arriba a la conclusión de que la reducción y conmutación de las penas al implicar una modificación de las mismas en el nuevo Sistema de Justicia Penal de tipo Acusatorio Adversarial que se pretende instaurar deja de ser una facultad del Ejecutivo que pasará al ámbito competencial del Juez de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad.

Ahora bien, por lo que respecta a la propuesta de reforma de los párrafos primero, segundo y tercero del artículo 67, a juicio de esta Comisión dictaminadora en términos generales es procedente, ya que primordialmente incluye en la integración del Poder Judicial a los jueces de control, tribunales de enjuiciamiento y jueces de ejecución de penas y medidas de seguridad, con el objetivo de sentar las bases en las que se define quiénes serán los órganos judiciales especializados en el nuevo Sistema de Justicia Penal de tipo Acusatorio, Oral y Adversarial que se pretende instaurar; además de que se definen constitucionalmente los principios que deben regir la carrera judicial como son la excelencia, objetividad, imparcialidad, profesionalismo e independencia.

No obstante lo anterior, esta Comisión dictaminadora advierte que en la propuesta de reforma al primer párrafo del artículo 67 se empleó el término juzgados y tribunales de juicio, siendo que el término correcto que emplea en la fracción XV del artículo 3, del Código Nacional de Procedimientos Penales aprobado recientemente, es el de Tribunal de Enjuiciamiento, en consecuencia, con fundamento en lo establecido por el artículo 130 del Reglamento de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, esta Comisión dictaminadora propone modificar el primer párrafo del artículo 67 de la iniciativa con el único fin de modificar la denominación dada a dichos Juzgados y Tribunales, debiéndose denominar Tribunal de Enjuiciamiento.

Diputado Presidente, solicito le permita al Diputado que continúe con la lectura del presente dictamen,

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIERREZ. En el uso de la voz el Dip. Héctor Insúa García.

DIP. INSUA GARCIA. Con su venia Diputado Presidente, compañeras y compañeros Diputados, público que nos acompaña.

En cuanto a la propuesta de adición de un párrafo quinto al artículo 67 de la Constitución Particular del Estado de Colima, esta Comisión dictaminadora considera que no es procedente, en atención a que como se dijo en retrolíneas, si lo que se pretende es definir en la Constitución Estatal las bases generales del nuevo proceso penal de tipo Acusatorio, Oral y Adversarial, de una forma genérica que remita a las bases establecidas en la Constitución Federal, pues de esta forma se evitará estar reiterando y replicando el texto de los vigentes artículos 14, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 73, 115 y 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que fueron modificados mediante Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el día 18 de junio de 2008 con el que se establecieron las bases y principios del nuevo Sistema de Justicia Penal de tipo Acusatorio, Oral y Adversarial, en consecuencia, no se replicará un principio reconocido por la propia Constitución Local por estar contenido en la Constitución General de la República, en su artículo 22 en los siguientes términos: Toda pena deberá ser proporcional al delito que sancione y al bien jurídico afectado.

Ahora bien, por lo que se refiere a la propuesta de adicionar los párrafos tercero cuarto y quinto al artículo 68 de la Constitución Política del Estado de Colima, esta Comisión dictaminadora considera procedente y viable jurídicamente únicamente la adición de los párrafos tercero y cuarto respecto del reconocimiento a nivel Constitucional del Centro Estatal de Justicia Alternativa, ya que el mismo es coincidente con el espíritu de la reforma Constitucional que implementó las bases del nuevo sistema de justicia penal, ya que en la solución de los conflictos penales que admiten la conciliación y otros métodos de soluciones alternas a la jurisdiccional, resulta fundamental la función del mencionado Centro, toda vez que se aplican métodos como la mediación, la conciliación y la justicia restaurativa, los cuales proporcionan mayor eficacia y expedités a la impartición de justicia penal, estimándose que se solucionan el 90% de los asuntos que se atienden por medio de estos métodos, para que lleguen a juicio penal oral única y exclusivamente aquellos delitos especialmente graves.

Por lo que respecta a la adición del párrafo quinto del artículo 68 a juicio de esta Comisión dictaminadora no es viable, en función de que su contenido que se refiere al establecimiento de los medios necesarios para garantizar la independencia de los órganos jurisdiccionales y la plena ejecución de sus resoluciones, ya se encuentra establecido en términos similares en la propuesta de reforma formulada por el iniciador al tercer párrafo del artículo 67 de la propia Constitución Política Estatal.

Por lo que se refiere a la propuesta de adicionar los párrafos séptimo y octavo al artículo 70 de la Constitución Política del Estado de Colima, esta Comisión dictaminadora advierte que si bien su contenido es correcto en virtud de que define las bases para la administración de justicia en el nuevo sistema de justicia penal en primera instancia, no resulta viable en contexto, toda vez que el vigente artículo 70 refiere el procedimiento para el nombramiento de Magistrados, en tanto que la propuesta de adición tiene como objetivo establecer la integración de los juzgados de primera instancia, ahora Tribunal de Enjuiciamiento, por lo que esta Comisión dictaminadora haciendo uso de la facultad conferida por el artículo 130 del Reglamento de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, traslada el contenido de los párrafos séptimo y octavo propuestos, para que conformen los párrafos segundo y tercero del artículo 71 de la Constitución Local, el cual determina el nombramiento y ratificación de los jueces de primera instancia y los de paz.

Por lo que se refiere a la propuesta de adición de los párrafos segundo y tercero al artículo 80 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima, esta Comisión dictaminadora la considera inviable, en función de que como ya se ha expuesto, lo más adecuado es definir las bases generales del nuevo proceso penal de tipo Acusatorio, Oral y Adversarial, de una forma genérica que remita a las bases establecidas en la Constitución Federal, pues de esta forma se evitará estar reiterando y replicando el texto de los vigentes artículos 14, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 73, 115 y 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que fueron modificados mediante decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el día 18 de junio de 2008 con el que se establecieron las bases y principios del nuevo sistema de justicia penal de tipo Acusatorio, Oral y Adversarial.

En cuanto a la reforma al párrafo segundo del artículo 81 de la Constitución Política del Estado de Colima, esta Comisión dictaminadora lo estima viable y procedente en función de que emplea expresiones que corresponden a un derecho penal más moderno y garante de los derechos humanos.

Por lo que se refiere a la reforma al artículo 82 de la Constitución Política del Estado de Colima, luego de un análisis comparativo entre el texto vigente, y la reforma planteada, esta comisión dictaminadora advierte que no existen cambios substanciales en el procedimiento de nombramiento de procurador que regula el mencionado precepto constitucional, por lo tanto no existe materia de modificación.

Por lo que respecta a la reforma al artículo 84 de la Constitución Particular del Estado de Colima, a juicio de esta Comisión dictaminadora en términos generales resulta viable, ya que con la misma, se amplía y ratifica la vocación social de esta noble institución, aunado a que en el artículo 17 de la Constitución Federal se encuentra contemplado el servicio profesional de carrera de los defensores públicos, por ello es que resulta

viable establecer el servicio profesional de carrera en la institución de la defensoría pública; a consecuencia de ello, resulta procedente concederle autonomía técnica y de gestión.

Sin embargo lo que no comparte esta Comisión dictaminadora respecto a la reforma planteada al artículo 84 Constitucional es el hecho de delinear y definir en el texto Constitucional las áreas específicas de su estructura orgánica tales como una área de litigación, una de estudio, investigación y análisis, y otra de servicios forenses, lo anterior sin prejuzgar sobre su procedencia, ya que regular esas particularidades es propio de una ley orgánica, y no de una base constitucional que debe ser general.

Por lo anterior, con fundamento en lo establecido por el artículo 130 del Reglamento de la Ley Orgánica del Poder Legislativo se deberán suprimir en la propuesta de reforma al artículo 84 de la Constitución Local sus párrafos cuarto y quinto que contienen los tópicos en que esta Comisión dictaminadora no coincide como se anotó en líneas precedentes.

La reforma propuesta al artículo 120 de la Constitución Política del Estado libre y soberano de Colima resulta improcedente a juicio de esta Comisión dictaminadora, en función de que conforme a lo preceptuado en el último párrafo del artículo 109 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, cualquier ciudadano, bajo su más estricta responsabilidad y mediante la presentación de elementos de prueba, podrá formular denuncia ante la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión respecto de las conductas a las que se refiere el presente artículo, y las conductas a que se refiere dicho capítulo incluyen la responsabilidad política, administrativa y penal, motivo por el cual, no se debe eliminar la facultad de denunciar en su caso una posible responsabilidad penal de un servidor público, claro que para ello se debe de proceder en los términos estipulados por la legislación penal correspondiente; por lo tanto el mencionado artículo deberá quedar incólume.

En términos generales las propuestas de reforma a los artículos 121, 126 y 128 no resulta necesaria para los efectos de la implementación del nuevo sistema de justicia penal de tipo Acusatorio, Oral y Adversarial, por ello los integrantes de la Comisión que dictamina proponen que no sean objeto de reforma.

Por las consideraciones vertidas, es que resulta viable y positiva con las modificaciones realizadas la presente iniciativa de reforma a la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima en materia del nuevo Sistema de Justicia Penal de tipo Acusatorio, Oral y Adversarial.

Por lo expuesto, y con fundamento en los artículos del 90 al 93 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo y del 129 al 134 de su Reglamento, se propone a esta Honorable Asamblea para su aprobación el siguiente:

DICTAMEN

“ARTÍCULO ÚNICO.- Es de aprobarse y se aprueba **reformular** el primer párrafo del artículo 1o, el cuarto párrafo de la fracción VII del artículo 1o, la fracción XII del artículo 1o, la fracción XIV del artículo 58, los párrafos primero, segundo y tercero del artículo 67, la denominación del CAPÍTULO II “De la Jurisdicción en Materia Administrativa y Laboral”, del TÍTULO V, el segundo párrafo del 81 y el artículo 84; así como **adicionar** un último párrafo al artículo 1o, los párrafos tercero, cuarto y quinto del artículo 68, los párrafos segundo y tercero del artículo 71; y un párrafo tercero del artículo 81, todos de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima, para quedar en los siguientes términos:

Artículo 1o.- El Estado de Colima reconoce, promueve, respeta, protege y garantiza los derechos humanos reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como las garantías para su protección.

.....

.....

.....

.....

.....

I a la VI.-

VII.-

.....

.....

En el Estado de Colima el proceso penal será acusatorio y oral. Se regirá por los principios de publicidad, contradicción, concentración, continuidad e inmediación, y demás bases y lineamientos establecidos en la Constitución Federal. En todo proceso del orden penal, el imputado, la víctima y el ofendido gozarán de los derechos fundamentales y las garantías para hacerlos efectivos que les otorgan la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los tratados internacionales de que el Estado Mexicano sea parte, esta Constitución y las leyes.

.....

VIII a la XI.-

- XII. Toda persona que sufra una lesión en sus bienes y derechos, con motivo de la actividad administrativa irregular del Estado y de los Municipios tendrá derecho a ser indemnizada en forma equitativa, conforme a las bases y procedimientos que establezca la ley. La obligación del Estado y de los Municipios de resarcir los daños y perjuicios será directa.

XIII a la XV.-

En los casos de invasión, perturbación grave de la paz pública, o de cualquier otro que ponga a la sociedad en grave peligro o conflicto, solamente el Gobernador del Estado, con la aprobación del H. Congreso del Estado de Colima, podrá restringir o suspender en todo el Estado o en lugar determinado el ejercicio de los derechos y las garantías que fuesen obstáculo para hacer frente, rápida y fácilmente a la situación; pero deberá hacerlo por un tiempo limitado, por medio de prevenciones generales y sin que la restricción o suspensión se contraiga a determinada persona. Si la restricción o suspensión tuviese lugar hallándose el Congreso reunido, éste concederá las autorizaciones que estime necesarias para que el Ejecutivo Estatal haga frente a la situación; pero si se verificase en tiempo de receso, la Comisión Permanente convocará de inmediato al Congreso para que las acuerde.

Artículo 58.-.....

I a la XIII

XIV.- Conceder indultos conforme a la ley;

XV a la XLII.-

Artículo 67.- El Poder Judicial del Estado se deposita en el Supremo Tribunal de Justicia, Juzgados de Primera Instancia, Juzgados especializados en justicia para adolescentes, Juzgados de Control, Tribunales de Enjuiciamiento, Juzgados de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad, Juzgados de Paz, y los demás órganos auxiliares de la administración de justicia que señale su Ley Orgánica.

La Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado fijará las atribuciones de los Tribunales y Juzgados, y establecerá los procedimientos a que deben sujetarse en la impartición de justicia.

La independencia de los magistrados y jueces en el ejercicio de sus funciones deberá estar garantizada por esta Constitución y la ley orgánica respectiva, las cuales establecerán las condiciones para el ingreso,

formación y permanencia de quienes sirvan al Poder Judicial del Estado; ejercerán las funciones jurisdiccionales y su ejecución con autonomía absoluta, con apego a los principios rectores de la carrera judicial como lo son la excelencia, objetividad, imparcialidad, profesionalismo e independencia.

.....

Artículo 68.-

.....

El Poder Judicial del Estado contará con un Centro Estatal de Justicia Alternativa y resolución de conflictos, el cual actuará bajo los principios de equidad, imparcialidad, celeridad, profesionalismo, confidencialidad y gratuidad, de conformidad con lo que establezca la ley.

El Director General del Centro Estatal de Justicia Alternativa y resolución de conflictos será nombrado por el Pleno del Supremo Tribunal de Justicia del Estado a propuesta de su Presidente; para la designación de los demás servidores públicos del Centro, se nombrarán dentro de aquéllos que aprueben satisfactoriamente el curso de formación para mediadores, conciliadores o árbitros, mediante un proceso riguroso de oposición. Las bases, requisitos y procedimientos serán establecidos por el Pleno del Supremo Tribunal de Justicia del Estado.

Tratándose de la materia penal, los mecanismos alternativos de solución de conflictos se regirán por las bases y lineamientos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y demás legislación aplicable.

Artículo 71.-

La administración de justicia en primera instancia estará a cargo de jueces. La Ley determinará el número de éstos, su residencia, su competencia, sus atribuciones y la manera de cubrir sus faltas absolutas o temporales. Los juzgados de primera instancia residirán en la cabecera de distrito o región que señale la Ley Orgánica.

En materia penal la primera instancia corresponde, además, a los jueces de control, tribunales de enjuiciamiento, y Juzgados de ejecución de penas y medidas de seguridad.

CAPITULO II

De la Jurisdicción en Materia Administrativa y Laboral.

Artículo 81.-..... .

Para el esclarecimiento de los hechos que puedan tener el carácter de delictivos, así como para la persecución de las personas que hayan intervenido en su realización, la Procuraduría contará con un cuerpo facultado de investigación, que actuará bajo la conducción y mando del Ministerio Público.

Los elementos policiacos del sistema de seguridad pública, estarán facultados para intervenir en la investigación de los delitos, en los términos de la legislación aplicable.

Artículo 84.- La Defensoría Pública, es una Institución de orden público obligatoria y gratuita que tiene por objeto proporcionar la defensa jurídica necesaria en materia penal a las personas imputadas que carecen de defensor particular; y la orientación, representación y asesoramiento jurídico en asuntos del orden civil, familiar, administrativo, mercantil, agrario y de amparo a quienes así lo soliciten y demuestren no estar en condiciones de retribuir los servicios de un abogado postulante.

La Dirección General de Defensoría Pública y Asesoría Jurídica del Estado de Colima, tiene como fin garantizar el acceso real y equitativo del derecho a la defensa pública adecuada y a la justicia mediante la orientación, asesoría y representación jurídica a personas en situación de vulnerabilidad, que no se encuentra en condiciones económicas de erogar por su cuenta los gastos de un proceso jurisdiccional, contribuyendo a superar desigualdades sociales y a consolidar el estado de derecho. La Ley de la Defensoría Pública y Asesoría Jurídica del Estado de Colima regirá lo respectivo a su organización, atribuciones y funcionamiento, conforme a lo dispuesto por esta Constitución y establecerá el servicio profesional de carrera para los servidores públicos adscritos a la defensoría pública.

La prestación del servicio de defensoría pública y asesoría jurídica estará a cargo de la Dirección General de la Defensoría Pública y Asesoría Jurídica del Estado, órgano del Poder Ejecutivo, con autonomía técnica y de gestión.

Las percepciones de los defensores públicos y asesores jurídicos no podrán ser inferiores a las que correspondan a los Agentes del Ministerio Público.

TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial "El Estado de Colima".

ARTÍCULO SEGUNDO.- Dentro del término de ciento ochenta días contados a partir de la publicación del presente Decreto en el Periódico Oficial, se llevarán a cabo las modificaciones necesarias para adecuar los ordenamientos jurídicos respectivos relativos al Nuevo Sistema de Justicia Penal de Corte Acusatorio Adversarial.

ARTICULO TERCERO.- Por lo que respecta al inicio de vigencia de las normas jurídicas relativas al Nuevo Sistema de Justicia Penal de Corte Acusatorio Adversarial, se estará a lo establecido en los términos, condiciones, modalidades y fechas que para tal efecto se determine en la publicación de la declaratoria de adopción del sistema procesal acusatorio en los partidos judiciales del Estado que en la misma se determine.

ARTÍCULO CUARTO.- El Congreso del Estado deberá aprobar y destinar los recursos necesarios para la reforma del sistema de justicia penal y de seguridad pública del Estado, a través de las erogaciones plurianuales que deberán señalarse en forma expresa en el Presupuesto General de Egresos del Estado del ejercicio presupuestal inmediato siguiente a la entrada en vigor del presente Decreto y en los subsecuentes presupuestos de egresos. Estas erogaciones plurianuales deberán aplicarse al diseño de las reformas legales, los cambios organizacionales, la construcción y operación de la infraestructura y la capacitación necesarias.

El Gobernador del Estado dispondrá se publique, circule y observe.”

La Comisión que suscribe solicita que de ser aprobado el presente Dictamen, se dé trámite a lo señalado por el artículo 130 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima. A t e n t a m e n t e. Sufragio Efectivo. No Reelección Colima, Col., 12 de Mayo de 2014. Comisión de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales. Dip. Arturo García Arias Presidente, Dip. Martín Flores Castañeda Secretario, Dip. Héctor Insúa García Secretario. Es cuanto Diputado Presidente.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Gracias Diputado. Con fundamento en los artículos 93 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo y a la fracción VI del artículo 130 de su Reglamento, se pregunta a las señoras y señores Diputados, si se acuerda se proceda a la discusión y votación del dictamen que nos ocupa, en la presente sesión. Solicito a la Secretaría recabe la votación económica correspondiente a la propuesta anterior.

DIP. SRIO. VALDOVINOS ANGUIANO. Por instrucciones de la Presidencia, se pregunta a las señoras y señores Diputados, en votación económica si es de aprobarse la propuesta anterior, favor de hacerlo levantando su mano. Informo Diputado Presidente que fue aprobada por mayoría.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Con el resultado de la votación antes señalada se declara aprobada la propuesta anterior, por lo tanto se pone a la consideración de la Asamblea el dictamen que nos ocupa. Tiene la palabra la Diputada o el Diputado que desee hacerlo. Solicito a la Secretaría recabe la votación nominal del dictamen que nos ocupa.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. Por instrucciones de la Presidencia, se pregunta a las señoras y señores Diputados en votación nominal si es de aprobarse el dictamen que nos ocupa.

DIP. PDTE. VALDOVINOS ANGUIANO. Por la afirmativa.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. Por la Negativa.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. ¿Falta algún Diputado por votar? ¿Falta algún Diputado por votar?.
Procede a votar la Mesa Directiva.

DIP. SRIO. VALDOVINOS ANGUIANO Valdovinos, a favor.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. Zúñiga. A favor.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Villanueva, a favor.

DIP. SRIO. VALDOVINOS ANGUIANO. Le informo a usted Diputado Presidente que se emitieron 20 votos a favor del documento que nos ocupa.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. Le informo a usted Diputado Presidente que no se ha emitido ningún voto en contra, tampoco alguna abstención.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Con el resultado de la votación antes señalada se declara aprobado por 20 votos el dictamen que nos ocupa, instruyo a la Secretaría le dé el trámite correspondiente. De conformidad al siguiente punto del orden del día se procederá a dar lectura al dictamen relativo a la iniciativa que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley del Sistema de Seguridad Pública para el Estado de Colima. En el uso de la voz el Diputado Noé Pinto de los Santos.

DIP. PINTO DE LOS SANTOS. Gracias Diputado Presidente. Con el permiso de los secretarios de la Mesa Directiva, de los amigas y amigos que nos acompañan el día de hoy, y nos da mucho gusto que este nutrida la presencia de amigas y de amigos.

H. CONGRESO DEL ESTADO DE COLIMA

P r e s e n t e

A las Comisiones de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales y, de Seguridad Pública y Protección Civil, les fue turnada para su estudio, análisis y dictamen correspondiente, la Iniciativa de Ley con Proyecto de Decreto, relativa a reformar diversas disposiciones de la Ley del Sistema de Seguridad Pública para el Estado de Colima, y

CONSIDERANDO

PRIMERO.- Que mediante oficio DGG-118/2014, De fecha 20 de febrero del año en curso, el Licenciado José Alberto Peregrina Sánchez, Director General de Gobierno, presentó a esta Soberanía la Iniciativa suscrita por los CC. Licenciado Mario Anguiano Moreno, Gobernador Constitucional del Estado y el Lic. Rogelio Humberto Rueda Sánchez, Secretario General de Gobierno, relativa a reformar y adicionar diversas disposiciones a la Ley del Sistema de Seguridad Pública para el Estado de Colima.

SEGUNDO.- Mediante oficio 2131/014 del 25 de febrero de 2014, los CC. Diputados Secretarios de la Mesa Directiva del Congreso del Estado, turnaron a las Comisiones de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales y Seguridad Pública y Protección Civil para efectos de su análisis, estudio y dictamen correspondiente, la Iniciativa que contiene diversas reformas a la Ley del Sistema de Seguridad Pública para el Estado de Colima, en los términos de lo establecido en los artículos 50, fracción I y 53, fracción III, del Reglamento de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Colima.

TERCERO.- Que la iniciativa en sus argumentos que la sustentan, señalan que:

- ♦ “PRIMERO.- El elevado número de unidades vehiculares en el Estado, su creciente demanda y el uso que se les ha conferido para llevar a cabo actividades delictivas, hacen necesario que la Ley que rige el Sistema de Seguridad Pública en la Entidad sea adecuada para brindar a los usuarios, peatones, automovilistas, concesionarios y permisionarios de transporte, seguridad y certeza jurídica en los actos y operaciones vehiculares incurridos en la jurisdicción local.
- ♦ SEGUNDO.- Atento a lo señalado en el artículo 21 párrafos noveno y décimo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Seguridad Pública es una función a cargo de la Federación, los Estados, el Distrito Federal y los Municipios, en los respectivos ámbitos de competencia que la propia Constitución señala, de igual forma establece que dichos órdenes de gobierno se coordinarán para cumplir con los objetivos de la Seguridad Pública y que conformarán el Sistema Nacional de Seguridad Pública.
- ♦ TERCERO.- La Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, reglamentaria de la disposición Constitucional aludida, establece en los numerales 4, 7 fracciones IX y XV, 109 y 110, que el Sistema Nacional de Seguridad Pública contará para su funcionamiento y operación con las instancias, instrumentos, políticas, acciones y servicios previstos en la Ley, tendientes a cumplir los fines de la Seguridad Pública; así como que la Federación, los Estados, el Distrito Federal y los Municipios, suministrarán, intercambiarán, sistematizarán, consultarán, analizarán y actualizarán, la información que diariamente se genere sobre Seguridad Pública mediante los sistemas e instrumentos tecnológicos respectivos.
- ♦ CUARTO.- La Ley del Sistema de Seguridad Pública para el Estado de Colima establece en sus artículos 13 y 14, que el Consejo Estatal de Seguridad Pública es la instancia local de planeación, coordinación y supervisión del Sistema, está presidido por el Gobernador del Estado, quien es suplido en sus ausencias por el Secretario General de Gobierno.
- ♦ QUINTO.- La Ley del Registro Público Vehicular tiene por objeto establecer y regular la operación, funcionamiento y administración del Registro Público Vehicular, como instrumento del Sistema Nacional de Seguridad Pública, específicamente en lo que respecta a actos jurídicos que se realicen con vehículos. La administración de dicha información corresponde al Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, quien expedirá las constancias de inscripción.
- ♦ SEXTO.- De conformidad con el artículo 7 de la Ley del Registro Público Vehicular, éste se conforma por una base de datos integrada por la información que de cada vehículo proporcionen, entre otras las autoridades federales y las entidades federativas, relativa a las altas, bajas, cambios de propietario, emplacamientos, infracciones, pagos de tenencia, contribuciones, pérdidas, robos, recuperaciones, destrucción de los vehículos, gravámenes y otros datos con los que cuenten.
- ♦ SÉPTIMO.- Con fechas 2, 7 y 9 de marzo de 2010, 2011 y 2012, respectivamente, el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública y el Gobierno del Estado de Colima, suscribieron Convenios de Coordinación en el Marco del Sistema Nacional de Seguridad Pública, para los ejercicios fiscales correspondientes, señalando como compromiso en el cuerpo de los mismos materializar el presente instrumento jurídico, para establecer objetivos, líneas de acción, mecanismos para la operación, funcionamiento y administración de la base de datos del Registro Público Vehicular, el almacenamiento, colocación y grabado de las constancias de inscripción, las acciones inherentes para realizar adecuaciones al marco jurídico local, así como los responsables de su implementación y ejecución.
- ♦ OCTAVO.- En virtud de lo anterior es que resulta necesario modificar el marco jurídico que actualmente rige la Ley del Sistema de Seguridad Pública para el Estado de Colima, con el ánimo de que sea enriquecida con este nuevo esquema y nos permita brindar seguridad a la población.”

CUARTO.- Después de realizar el estudio y análisis de la Iniciativa de Ley con Proyecto de Decreto descrita en los considerandos anteriores, estas Comisiones coinciden con la finalidad de la misma, ya que pretende regular la operación, funcionamiento y administración del Registro Público Vehicular para otorgar seguridad pública y jurídica a los actos que se realicen con vehículos. Lo anterior bajo los siguientes argumentos:

Nuestro Estado es una de las entidades con mayor número de vehículos per cápita, en el 2010, el Ayuntamiento de Colima, señaló que por cada mil habitantes hay cerca de 385 vehículos; mientras que en el año 2009 se dio a conocer que Colima ocupaba el primer lugar nacional en autos, con un vehículo por cada 2.5 personas.

Ante este panorama, se ha observado que cada vez es más frecuente que los delincuentes cometen actos ilícitos haciendo uso de vehículos, ya sean robados o propios, situación que resulta alarmante para toda la sociedad, y motivo por el cual es necesario contar con un registro vehicular que facilite la localización del propietario o poseedor del vehículo.

Es importante señalar que en nuestro país existe el Registro Público Vehicular (Repuve) que sirve de instrumento de información del Sistema Nacional de Seguridad Pública y, tiene como propósito otorgar seguridad pública y jurídica a los actos que se realicen con automóviles que circulen en territorio nacional, mediante la identificación y control vehicular, brindando y orientando servicios de información al público en general.

Para regular lo anterior, el 1 de septiembre de 2004, se publicó la Ley del Registro Público Vehicular cuyo objeto es establecer y regular la operación, funcionamiento y administración del REPUBE, misma que autoriza a los Estados para establecer políticas y criterios que les permitan verificar la inscripción de un vehículo en el Repuve cuando se efectúe cualquier trámite relacionado con el mismo.

Por otro lado, a nivel nacional el encargado de integrar, vigilar, operar, regular y mantener el Repuve, es el Secretariado Ejecutivo, que es el órgano administrativo desconcentrado de la Secretaría de Seguridad Pública.

Ante este panorama es que consideramos viable la propuesta del iniciador, en virtud de que a nivel nacional el encargado del Repuve es el Secretariado Ejecutivo, por lo que es adecuado que a nivel estatal se faculte de igual manera al Secretariado Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública del Estado, el cual tenga atribuciones similares al nacional, con la finalidad de que exista una mejor coordinación entre la Federación y el Estado, respecto a la información de los padrones vehiculares.

Es de destacar que en el año 2013, el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública y el Estado de Colima suscribieron el Convenio de Coordinación en el marco del Sistema Nacional de Seguridad Pública, mediante el cual, en su cláusula vigésima tercera, establece que a fin de consolidar la operación y funcionamiento del Repuve, nuestra entidad se obliga a suministrar, intercambiar y actualizar la información de los vehículos registrados en el padrón vehicular del Gobierno del Estado.

En el mismo documento se adquirió el compromiso de ejecutar los objetivos, líneas de acción, mecanismos para la operación, funcionamiento y administración de la base de datos del Registro Público Vehicular, el almacenamiento, colocación y grabado de las constancias de inscripción, las acciones inherentes para realizar adecuaciones al marco jurídico local, así como establecer los responsables de su implementación y ejecución.

De esta forma, a fin de dar cumplimiento a lo convenido, es que los integrantes de estas Comisiones dictaminadoras consideramos necesario nombrar como responsable de la implementación y ejecución del Repuve al Secretariado Ejecutivo de la Secretaría de Seguridad Pública del Estado, buscando siempre, brindar seguridad a la sociedad en general.

Por lo tanto, con la reforma propuesta las autoridades competentes en materia de seguridad pública podrán supervisar los actos jurídicos inherentes a los vehículos, de tal manera que se brinde seguridad a la población, principalmente cuando se cometan delitos haciendo uso de ellos, toda vez que con la base de datos del Repuve, se puede lograr obtener la localización tanto del vehículo como del propietario o poseedor, no solo en el Estado, sino en toda la República, al ser un registro disponible en cualquier Estado del país.

De esta manera, son acertadas las reformas planteadas en la iniciativa materia del presente dictamen, mismas que esencialmente consisten en ampliar el objeto de la Ley del Sistema de Seguridad Pública del Estado, al incluir la regulación de la información del Registro Público Vehicular, así como adicionar las definiciones del Registro Público Vehicular y la del Secretariado Ejecutivo .

Asimismo, se propone que las instituciones de seguridad pública deban coordinarse para realizar las acciones de verificación física y documental de vehículos, bajo los lineamientos que establece la Ley del Registro Público Vehicular, su Reglamento y demás disposiciones aplicables.

Se establece que el encargado del Repuve en la entidad sea el Secretario Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública, al cual se le otorgan nuevas atribuciones para la operación, funcionamiento y administración de la base de datos del Repuve, así como lo concerniente al programa de verificación física y documental de vehículos, siendo el único facultado para la impresión, grabado y colocación de la constancia de inscripción del Repuve, trámite que será gratuito. Mientras, que el acceso, suministro, consulta y actualización de datos del Registro será a través de los mecanismos de seguridad y claves de acceso.

De la misma forma, la Procuraduría General de Justicia y la Secretaría de Seguridad Pública deberán proporcionar al Secretariado Ejecutivo los datos necesarios para la actualización del Registro, en los casos de robo, recuperación y entrega de vehículos, destrucción, aseguramiento y decomiso y, cualquier otro dato que ayude al suministro del mismo.

De esta manera, los integrantes de estas Comisiones que dictaminan, al igual que el iniciador, consideramos preocupante el incremento de vehículos en la zona metropolitana, no solo por los efectos que esto implica, sino también por los niveles de violencia que se han presentado en la entidad, por lo que a manera de tener un mayor control de los automóviles, es necesario que se le faculte a la Secretaría de Seguridad Pública del Estado para que lleve a cabo las acciones correspondientes que le permitan brindar seguridad a la población.

Con la aprobación de este dictamen, seguros estamos que existirá una mayor certeza jurídica respecto de los actos realizados con vehículos, así como también un mayor control en el registro de los vehículos existentes en el Estado.

Asimismo, con base en el artículo 130 del Reglamento de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, los integrantes de las Comisiones que dictaminan estimamos oportuno establecer el término Repuve, dentro del glosario del artículo 5 de la Ley objeto de estudio, entendiéndose por el Registro Público Vehicular federal relativo a la Ley del Registro Público Vehicular.

Finalmente, con las facultades ya invocadas, las Comisiones que dictaminan proponemos adicionar un Transitorio Segundo para establecer que la colocación de las constancias de inscripción del Repuve dependiente del Secretariado Ejecutivo, se realizará durante el periodo de la presente administración gubernamental estatal.

Por lo expuesto, y con fundamento en los artículos del 90 al 93 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo y del 129 al 134 de su Reglamento, se propone a esta Honorable Asamblea para su aprobación el siguiente:

DICTAMEN

“ARTÍCULO ÚNICO.- Se **reforma** la fracción VII del artículo 1; y se **adicionan** las fracciones XXIII, XXIV y XXX al artículo 5, haciéndose el corrimiento respectivo de las fracciones subsecuentes; la fracción IV al artículo 6 haciéndose el corrimiento respectivo de las fracciones subsecuentes; el artículo 19 TER y 85 BIS, todos de la Ley del Sistema de Seguridad Pública para el Estado de Colima.

ARTÍCULO 1.-.....

I. a VI.

VII. Regular la información sobre seguridad pública y la concerniente al Registro Público Vehicular.

ARTÍCULO 5.-.....

I. a XXII.

XXIII. **Registro:** al Registro Público Vehicular del Estado de Colima;

XXIV. **Repuve:** Al Registro Público Vehicular;

XXV. **Registro Estatal:** al Registro Estatal de Personal de Seguridad Pública;

XXVI. **Secretaría:** a la Secretaría General de Gobierno;

XXVII. **Secretario:** al Secretario General de Gobierno;

XXVIII. **Secretaría de Seguridad Pública:** a la Secretaría de Seguridad Pública;

XXIX. **Secretario de Seguridad Pública:** al Secretario de Seguridad Pública;

XXX. **Secretariado Ejecutivo:** al Secretariado Ejecutivo del Sistema Estatal De Seguridad Pública;

XXXI. **Secretario Ejecutivo:** al Secretario Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública;

XXXII. **Secretario Ejecutivo Municipal:** al Secretario Ejecutivo del Consejo Municipal de cada Ayuntamiento;

XXXIII. **Sistema:** el Sistema Estatal de Seguridad Pública; y

XXXIV. **Sistema Nacional:** al Sistema Nacional de Seguridad Pública.

ARTÍCULO 6.-.....

I. a III.

IV. Realizar las acciones de verificación física y documental de vehículos, bajo los lineamientos establecidos en la Ley del Registro Público Vehicular, su Reglamento y demás disposiciones aplicables;

V. Proponer, ejecutar y evaluar los programas e instrumentos programáticos en materia de seguridad pública, previstos en esta Ley y los demás que se desprenden del Sistema Nacional y Estatal de Seguridad Pública;

VI. Distribuir a los integrantes del Sistema, actividades específicas para el cumplimiento de los fines de la seguridad pública;

VII. Regular los procedimientos de selección, ingreso, formación, actualización, capacitación, permanencia, evaluación, reconocimiento, certificación y registro de los servidores públicos de las instituciones de seguridad pública;

VIII. Regular los sistemas disciplinarios, así como de reconocimientos, estímulos y recompensas;

IX. Determinar criterios uniformes para la organización, operación y modernización tecnológica de las Instituciones de seguridad pública;

X. Establecer y controlar bases de datos criminalísticos y de persona;

XI. Realizar acciones y operativos conjuntos de las instituciones de seguridad pública;

XII. Participar en la protección y vigilancia de las instalaciones estratégicas del Estado, en los términos de esta Ley y demás disposiciones aplicables;

- XIII. Determinar la participación de la comunidad y de las instituciones académicas, en coadyuvancia de los procesos de evaluación de las políticas de prevención del delito, así como de las instituciones de seguridad pública, a través de mecanismos eficaces;
- XIV. Implementar mecanismos de evaluación en la aplicación de los fondos de ayuda federal para la seguridad pública;
- XV. Fortalecer los sistemas de seguridad social de los servidores públicos, sus familias y dependientes, e instrumentar los complementarios a estos; y
- XVI. Realizar las demás acciones que sean necesarias para incrementar la eficacia en el cumplimiento de los fines de la seguridad pública.

ARTÍCULO 19 TER.- El Secretario Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública, estará a cargo del Registro Público Vehicular, el cual fungirá como instrumento de información del Sistema Nacional de Seguridad Pública, mismo que tiene como propósito otorgar seguridad pública y jurídica a los actos que se realicen con vehículos.

El Secretario Ejecutivo, en materia de Registro Público Vehicular, tendrá las siguientes atribuciones:

- I. Establecer los objetivos, líneas de acción y mecanismos para la operación, funcionamiento y administración de la base de datos del Repuve, acorde a la Legislación Federal;
- II. Implementar las acciones y procesos para el almacenamiento, grabado y colocación de las constancias de inscripción del Repuve, en coordinación con la Dirección General de Transporte y de la Seguridad Vial;
- III. Diseñar y operar las Reglas para el suministro, intercambio, sistematización, consulta y actualización de la información contenida en la base de datos del Repuve;
- IV. Integrar, coordinar, desarrollar y administrar la infraestructura tecnológica, los sistemas, procedimientos y lineamientos destinados a la conformación, actualización y operación en línea de la base de datos del Repuve;
- V. En coordinación con la Dirección General de Transporte y de la Seguridad Vial, la Procuraduría General de Justicia, la Secretaría de Seguridad Pública y las Direcciones de Seguridad Pública, Tránsito y Vialidad de los Ayuntamientos establecerá un programa permanente de verificación física y documental de vehículos bajo los lineamientos del Sistema Nacional de Seguridad Pública; y
- VI. Será el único facultado para la impresión, grabado y colocación de la constancia de inscripción del Repuve que a él le compete, para lo cual este trámite será gratuito.

El acceso, suministro, consulta y actualización de datos del Repuve a cargo del Secretario Ejecutivo, será a través de los mecanismos de seguridad y mediante las claves de acceso establecidas por el Sistema Nacional de Seguridad Pública.

ARTÍCULO 85 BIS.- La Procuraduría General de Justicia y la Secretaría de Seguridad Pública, informarán de manera permanente al Secretariado Ejecutivo los datos necesarios para el suministro y actualización de la base de datos del Repuve, informando en todo momento lo siguiente:

- I. Robo;
- II. Recuperación y entrega de vehículos;
- III. Destrucción, aseguramiento y decomiso; y
- IV. Otros datos con los que se cuente.

TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial “El Estado de Colima”.

SEGUNDO.- La colocación de las constancias de inscripción del Repuve dependiente del Secretariado Ejecutivo, se realizará durante el periodo de la presente administración gubernamental estatal.

TERCERO.- Las acciones que en su caso deba realizar el Secretario Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública para dar cumplimiento al presente Decreto, se sujetarán a los recursos humanos, financieros y materiales con los que actualmente cuenta.

CUARTO.- Las inscripciones, avisos y demás actos que se hayan realizado con anterioridad a la entrada en vigor del presente Decreto, conservarán plena validez y vigencia.

QUINTO.- La Secretaría de Seguridad Pública y la Procuraduría General de Justicia proporcionarán al Secretariado Ejecutivo en un plazo no mayor a 180 días naturales, a partir de la Publicación del presente Decreto, la información relativa a los hechos delictivos relacionados con vehículos y de la cual dispusieran a la entrada en vigor de esta disposición, a efecto de integrar la base de datos del Registro Público Vehicular.

El Gobernador del Estado dispondrá se publique, circule y observe.”

Las Comisiones que suscribe solicitan que de ser aprobado el presente Dictamen se emita el Decreto correspondiente. A t e n t a m e n t e. Sufragio Efectivo. No Reección Colima, Col., 12 de mayo de 2014. Comisión de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales. Arturo García Arias Diputado Presidente Martín Flores Castañeda, Héctor Insúa García Diputado Secretario. Comisión de Seguridad Pública y Protección Civil Noé Pinto de Los Santos Diputado Presidente Óscar A. Valdovinos Anguiano Diputado Secretario y Mariano Trillo Quiroz Diputado Secretario. Es cuanto Diputado Presidente. No sin antes agradecerles a los integrantes de la oficina o de la dependencia del Repuve que están aquí presentes, quienes en todo momento estuvieron al pendiente para estar con nosotros, con las Comisiones dictaminadoras gracias a nuestro amigo Óscar Gaitán. Gracias.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Gracias Diputado, un saludo al equipo del Repuve gracias por su asistencia. Con fundamento en los artículos 93 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo y la fracción VI del artículo 136 de su Reglamento, se pregunta a las señoras y señores Diputados, si se acuerda se proceda a la discusión y votación del dictamen que nos ocupa, en la presente sesión. Solicito a la Secretaría recabe la votación económica correspondiente de la propuesta anterior.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. Por instrucciones de la Presidencia, se pregunta a las señoras y señores Diputados, en votación económica si es de aprobarse la propuesta anterior, favor de hacerlo levantando su mano. Informo Diputado Presidente que fue aprobada por unanimidad.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Con el resultado de la votación antes señalada se declara aprobada la propuesta anterior, por lo tanto se pone a la consideración de la Asamblea el dictamen que nos ocupa. Tiene la palabra el Diputado que desee hacerlo. Solicito a la Secretaría recabe la votación nominal del dictamen que nos ocupa.

DIP. PDTE. VALDOVINOS ANGUIANO. Por instrucciones de la Presidencia, se pregunta a las señoras y señores Diputados en votación nominal si es de aprobarse el dictamen que nos ocupa. Por la afirmativa.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. Por la Negativa.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. ¿Falta algún Diputado o Diputada por votar? ¿Falta algún Diputado o Diputada por votar?. Procede a votar la Mesa Directiva.

DIP. SRIO. VALDOVINOS ANGUIANO. Valdovinos a favor.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. Zúñiga. A favor.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Villanueva, a favor.

DIP. SRIO. VALDOVINOS ANGUIANO. Le informo a usted Diputado Presidente que se emitieron 19 votos a favor del documento que nos ocupa.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. Le informo a usted Diputado Presidente que no se ha emitido ningún voto en contra tampoco alguna abstención.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Con el resultado de la votación antes señalada se declara aprobado por 19 votos el dictamen que nos ocupa, instruyo a la Secretaría le dé el trámite correspondiente. De conformidad al siguiente punto del orden del día se procederá a dar lectura a la iniciativa por la que se reforman y adicionan diversos artículos de la Ley de Transporte y de la Seguridad Vial para el Estado de Colima. En uso de la voz el Diputado Heriberto Leal Valencia.

DIP. LEAL VALENCIA. Con su permiso Diputado Presidente. Integrantes de la Mesa Directiva, publico que nos acompaña, compañeras y compañeros de los medios de comunicación.

H. CONGRESO DEL ESTADO DE COLIMA

P r e s e n t e.

A las Comisiones de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales y, de Comunicaciones, Transporte y Movilidad, les fueron turnadas para su estudio, análisis y dictamen correspondiente, la Iniciativa de Ley con Proyecto de Decreto, relativa a reformar diversas disposiciones de la Ley del Transporte y de la Seguridad Vial para el Estado de Colima, y

CONSIDERANDO

PRIMERO.- Que mediante oficio DGG-118/2014 de fecha 20 de febrero del año en curso, el Licenciado José Alberto Peregrina Sánchez, Director General de Gobierno, presentó a esta Soberanía la Iniciativa suscrita por los CC. Licenciado Mario Anguiano Moreno, Gobernador Constitucional del Estado y el Lic. Rogelio Humberto Rueda Sánchez, Secretario General de Gobierno, relativa a reformar y adicionar diversas disposiciones a la Ley del Transporte y de la Seguridad Vial para el Estado de Colima.

SEGUNDO.- Mediante oficio 2131/014 del 25 de febrero de 2014, los CC. Diputados Secretarios de la Mesa Directiva del Congreso del Estado, turnaron a las Comisiones de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales y, de Comunicaciones, Transportes y Movilidad, para efectos de su análisis, estudio y dictamen correspondiente, la Iniciativa que contiene diversas reformas a la Ley del Transporte y de la Seguridad Vial para el Estado de Colima, en los términos de lo establecido en los artículos 50, fracción I y 53, fracción III, del Reglamento de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Colima.

TERCERO.- Que la iniciativa en sus argumentos que la sustentan, señalan que:

- ♦ “PRIMERO.- El alto crecimiento del parque vehicular de nuestro Estado hace necesario que el marco legal que regula el transporte y la seguridad vial en nuestro territorio sea actualizado para poder brindarles tanto al usuario, al peatón, al automovilista, a los concesionarios y permisionarios, prevención y bienestar, dando seguridad y certeza jurídica, a los actos y movimientos vehiculares que se realicen dentro de la jurisdicción local.
- ♦ SEGUNDO.- De conformidad con lo dispuesto por el artículo 21 párrafos noveno y décimo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Seguridad Pública es una función a cargo de la Federación, los Estados, el Distrito Federal y los Municipios, en los respectivos ámbitos de competencia que la propia Constitución señala, de igual forma establece que dichos órdenes de gobierno se coordinarán para cumplir con los objetivos de la Seguridad Pública y que conformarán el Sistema Nacional de Seguridad Pública.

- ♦ **TERCERO.-** La Ley del Registro Público Vehicular, tiene por objeto la identificación y control vehicular, en el que consten las inscripciones o altas, bajas, emplacamientos, infracciones, pérdidas, robos, recuperaciones y destrucción de los vehículos que se fabrican, ensamblan, importan o circulan en el territorio nacional, así como brindar servicios de información al público y que la Federación y las Entidades Federativas, en el ámbito de sus competencias, utilizarán el Registro con el fin de compartir e intercambiar la información disponible sobre el origen, destino actos y hechos jurídicos y en general, cualquier operación relacionada con los vehículos mencionados.
- ♦ **CUARTO.-** De conformidad con el artículo 7 de la Ley del Registro Público Vehicular, el Registro Público Vehicular se conforma por una base de datos integrada por la información que de cada vehículo proporcionen, entre otras las autoridades federales y las entidades federativas, relativas al objeto establecido en la propia normatividad.
- ♦ **QUINTO.-** Con fechas 2, 7 y 9 de marzo de 2010, 2011 y 2012, respectivamente, el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública y el Gobierno del Estado de Colima, suscribieron Convenios de Coordinación en el Marco del Sistema Nacional de Seguridad Pública, para los ejercicios fiscales correspondientes, señalando como compromiso en el cuerpo de los mismos elaborar el presente instrumento jurídico, para establecer objetivos, líneas de acción, mecanismos para la operación, funcionamiento y administración de la base de datos del Registro Público Vehicular, el almacenamiento, colocación y grabado de las constancias de inscripción, las acciones inherentes para realizar adecuaciones al marco jurídico local, así como los responsables de su implementación y ejecución.
- ♦ **SEXTO.-** En virtud de lo anterior es que resulta necesario modificar el marco jurídico que actualmente rige la Ley del Transporte y de la Seguridad Vial, con el ánimo de que sea enriquecida con este nuevo esquema y nos permita brindar seguridad a la población.”

CUARTO.- Después de realizar el estudio y análisis de la Iniciativa de Ley con Proyecto de Decreto materia del presente Dictamen, estas Comisiones que dictaminan observamos su objeto como viable, en virtud de que pretende actualizar el marco legal que regula el transporte y la seguridad vial en materia de Registro Público Vehicular, para dar seguridad y certeza jurídica a los actos realizados con vehículos. Lo anterior bajo los siguientes argumentos:

La iniciativa en estudio fue presentada a esta Soberanía por el Titular del Poder Ejecutivo, en conjunto con la iniciativa que reforma y adiciona diversas disposiciones a la Ley del Sistema de Seguridad Pública del Estado, la cual busca establecer la operación, funcionamiento y administración del Registro Público Vehicular a cargo del Secretariado Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública. Por lo que resulta necesario adecuar dichas disposiciones a la Ley del Transporte y de la Seguridad Vial para el Estado de Colima, en razón de que esta última, tiene por objeto regular el servicio de transporte en todas sus modalidades, así como establecer las condiciones para la seguridad vial, teniendo como prioridad la planeación, la prevención, la capacitación y el bienestar de la población en general dentro de la jurisdicción del Estado y sus municipios, siendo las autoridades competente para la observación de la misma la Secretaría General de Gobierno y la Dirección General de Transporte y de Seguridad Vial.

De esta forma, los integrantes de estas Comisiones que dictaminan, consideran procedente la propuesta del iniciador, atendiendo al compromiso establecido en el Convenio de Coordinación en el marco del Sistema Nacional de Seguridad Pública, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 11 de abril de 2013, suscrito por el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública y el Gobierno del Estado de Colima, consistente en adecuar al marco jurídico local, los objetivos, líneas de acción, mecanismos para la operación, funcionamiento y administración de la base de datos del Registro Público Vehicular; el almacenamiento, colocación y grabado de las constancias de inscripción, así como los responsables de su implementación y ejecución.

Por lo anterior, en la iniciativa que reforma la Ley del Sistema de Seguridad Pública del Estado de Colima, se faculta al Secretariado Ejecutivo del Sistema de Seguridad Pública, como el responsable de lo concerniente al Registro Público Vehicular. Sin embargo dichas reformas impactan en la Ley del Transporte y de la Seguridad Vial para el Estado, toda vez que la Dirección General de Transporte y de la Seguridad Vial deberá de trabajar coordinadamente con el Secretariado Ejecutivo para realizar las acciones de verificación física y documental de los vehículos que transitan en nuestro Estado, atendiendo las

disposiciones de la Ley del Registro Público Vehicular, con la finalidad de otorgar seguridad pública y jurídica a los actos que se realicen con vehículos. Además de ser las dependencias de tránsito y vialidad de cada Ayuntamiento, autoridades auxiliares de la seguridad pública, de acuerdo al artículo 116 de la Ley del Sistema de Seguridad Pública del Estado de Colima.

Ante este panorama, consideramos oportuno actualizar en la Ley en comento, lo referente al Registro Público Vehicular, en razón de que la Dirección General de Transporte y de la Seguridad Vial es la encargada de reunir los datos de los vehículos, como lo son el número de identificación vehicular, las características del vehículo y el nombre del propietario, datos que forman parte del Registro Público Vehicular, y los cuales deberá informar la Dirección General de Transporte y de la Seguridad Vial al Secretario Ejecutivo, para la conformación de la base de datos del Registro.

De esta manera, consideramos acertada la propuesta del iniciador, misma que esencialmente establece que los vehículos que deseen transitar en las vías públicas del territorio colimense, además de los requisitos señalados en la Ley, deberán conservar adherida la constancia de inscripción en el Registro en el cristal delantero de la unidad. Además de ser dicha constancia, requisito esencial para otorgar a las personas físicas o morales, los permisos para la realización del servicio de transporte de personal, mercantil o complementario al transporte público federal, con el objeto de crear una mayor certeza jurídica respecto de los vehículos existentes en la entidad.

Asimismo se señala que la Dirección General de Transporte y de la Seguridad Vial, al igual que la Procuraduría General de Justicia, la Secretaría de Seguridad Pública y las Direcciones de Seguridad Pública, Tránsito y Vialidad de los Ayuntamientos, deberá informar al Secretario Ejecutivo los datos necesarios para el suministro y actualización de datos del Registro.

Por otro lado, con fundamento en el artículo 130 del Reglamento de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, estas Comisiones dictaminadoras consideran pertinente modificar la iniciativa en estudio, respecto al último párrafo del artículo 7, ya que debido a la adición de las fracciones II y III del mismo numeral, se ven afectadas las actuales fracciones IV y V señaladas en dicho párrafo. De igual manera, se modifica la adición de la fracción II del artículo 120, el artículo 141 y 142, ya que dichas disposiciones se encuentran actualmente derogadas, por lo que por cuestiones de técnica legislativa corresponde adicionar la fracción III al artículo 120, haciendo el corrimiento respectivo de las demás fracciones, y adicionar los artículos 140 Bis y 140 Bis 1.

Asimismo, con base en el dispositivo ya invocado, los integrantes de las Comisiones que dictaminan consideran oportuno establecer el término Repuve, dentro del glosario del artículo 7 de la Ley objeto de estudio, entendiéndose por éste, el Registro Público Vehicular Federal; por otro lado, se precisa que la facultad otorgada al Secretariado Ejecutivo de realizar las acciones de verificación física y documental, será solo para efectos del Repuve, sujetándose a los lineamientos establecidos en la Ley del Registro Público Vehicular, su Reglamento y demás disposiciones aplicables.

Finalmente, con la facultades ya invocadas, las Comisiones que dictaminan proponen adicionar un Transitorio Segundo para establecer que la colocación de las constancias de inscripción del Registro dependiente del Secretariado Ejecutivo, se realizará durante el periodo de la presente administración gubernamental estatal, sin que se actualice la aplicación de lo previsto en el inciso f), fracción III, del artículo 180 del presente Decreto.

Por lo expuesto, y con fundamento en los artículos del 90 al 93 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo y del 129 al 134 de su Reglamento, se propone a esta Honorable Asamblea para su aprobación el siguiente:

DICTAMEN

“ARTÍCULO ÚNICO.- Es de aprobarse y se aprueba **reformular** el artículo 2; el último párrafo del artículo 7; la fracción XXXV del artículo 10; los incisos a) y b) de la fracción II del artículo 10 BIS; el penúltimo párrafo del artículo 15; la fracción V del 113; la fracción IV del artículo 148, y el inciso a) de la fracción V del 180; y **adicionar**, las fracciones III, IV y XV del artículo 7, haciéndose el corrimiento de las fracciones subsecuentes; la fracción XXXVI del artículo 10, haciéndose el corrimiento respectivo; un inciso c) a la fracción II del artículo 10 BIS; un segundo párrafo al artículo 34; un segundo párrafo al artículo 41 Bis; un segundo párrafo al artículo 89; una fracción VI al artículo 113 haciéndose el corrimiento de las fracciones subsecuentes; una fracción III al artículo 120, haciéndose en corrimiento respectivo, un artículo 140 Bis, un

artículo 140 Bis 1; un inciso f) a la fracción III del artículo 180, todos de la Ley del Transporte y de la Seguridad Vial para el Estado de Colima, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 2.- El Ejecutivo del Estado, a través de la Secretaría, **el Secretariado Ejecutivo** y la Dirección General, implementará políticas y acciones en materia de planeación, organización, regulación y otorgamiento, a personas físicas o morales, de concesiones, permisos y autorizaciones de los servicios auxiliares y demás elementos necesarios coadyuvantes e inherentes, para la prestación del servicio de transporte en el Estado y sus municipios, así como lo referente a las medidas de prevención, capacitación y sanción para fomentar la seguridad vial, conforme a lo dispuesto por este ordenamiento y legislación aplicable.

ARTÍCULO 7.-

I. a II.....

- III. **Secretariado Ejecutivo: Al Secretariado Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública;**
- IV. **Secretario Ejecutivo: Al Secretario Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública;**
- V. Dirección General: A la Dirección General de Transporte y de la Seguridad Vial;
- VI. Dirección: A la Dirección General de la Policía Estatal Preventiva;
- VII. Consejo: Al Consejo Consultivo de Transporte;
- VIII. Programa: al Programa Integral de Transporte y Seguridad Vial;
- IX. Vías de Comunicación Terrestre: A todo espacio de dominio público y uso común, que por disposiciones de esta Ley o por razones del servicio, esté destinado al tránsito y transporte de personas, carga, mixto y especial, en jurisdicción Estatal y Municipal;
- X. Transporte: Al medio de traslado de personas y bienes, de un lugar a otro, con vehículos autorizados para una prestación del servicio de transporte;
- XI. Servicios Auxiliares: Los accesorios materiales y de infraestructura, complementarios a la prestación del servicio público y personal de transporte o a las vías de comunicación;
- XII. Servicio de Transporte: al transporte público, privado, de personal, mercantil, especial, de servicio social y de emergencias, así como el complementario al servicio de autotransporte público federal en el Estado de Colima;
- XIII. Reglamento: El ordenamiento que expida el Ejecutivo del Estado para regular en el ámbito administrativo los alcances de esta Ley;
- XIV. Registro: Al Registro Público Vehicular del Estado de Colima;
- XV. **Repuve: Al Registro Público Vehicular;**
- XVI. INCODIS: Al Instituto Colimense de la Discapacidad;
- XVII. Registro de solicitantes: Al registro estatal donde se inscriben los solicitantes o peticionarios de concesiones para los servicios de transporte público y especial; permisos para los servicios de transporte de personal y mercantil; y autorizaciones para los servicios de transporte privado y complementario al servicio de autotransporte público federal; en cualquiera de sus modalidades, clases, tipos o usos; y
- XVIII. Unidades: A la unidad de salario mínimo general vigente en el Estado.

En el caso de las fracciones II, **V y VI** de este artículo, las atribuciones que la presente Ley le otorga a las dependencias respectivas serán ejercidas por sus titulares.

ARTÍCULO 10.-

I a XXXIV.

XXXV. Las que encomiende el Secretario;

XXXVI. **En coordinación con el Secretariado Ejecutivo realizar las acciones de verificación física y documental, sólo para efectos del Repuve, bajo los lineamientos establecidos en la Ley del Registro Público Vehicular, su Reglamento y demás disposiciones aplicables; y**

XXXVII. Las demás que señale esta ley, su Reglamento y demás disposiciones aplicables.

ARTÍCULO 10 BIS.-

I.

a) al c)

II.

- a) Regular la circulación vehicular con respeto al peatón dentro del territorio de su competencia, manteniendo la paz pública, la tranquilidad social y el respeto a los derechos humanos de la población, procurando en todo momento la conservación del medio ambiente;
- b) Organizar la planeación, ordenación y operación del servicio de tránsito y dentro de la jurisdicción de sus respectivos municipios, ajustándose a lo dispuesto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, del Estado de Colima, a lo establecido en los Reglamentos que se expiden al efecto, y demás ordenamientos aplicables, así como a los Convenios que se suscriban al efecto; y
- c) **Llevar a cabo la verificación física y documental de vehículos, sólo para efectos del Repuve, bajo los lineamientos establecidos en la Ley del Registro Público Vehicular, su Reglamento y demás disposiciones aplicables.**

ARTÍCULO 15.-

1. a VII.

Para que circulen en las vías públicas, las unidades vehiculares de cualquier tipo o clase, deberán estar inscritas en el Registro, portar placas **de circulación vigentes, calcomanía de placas**, tarjeta de circulación, calcomanía fiscal vehicular vigente, hologramas, engomados de revisión, **conservar adherida la constancia de inscripción al Repuve, en el cristal delantero de la unidad** y reunir las condiciones físicas y mecánicas requeridas por esta Ley y su Reglamento. Deberán contar, además, con los dispositivos y accesorios técnicos y de seguridad necesarios para su circulación, según sea el caso.

.....

ARTÍCULO 34.-

Asimismo, en coordinación con el Secretariado Ejecutivo verificará física y documentalmente los vehículos, sólo para efectos del Repuve, bajo los lineamientos establecidos en la Ley del Registro Público Vehicular, su Reglamento y demás disposiciones aplicables.

ARTÍCULO 41 Bis.-

En lo que se refiere a la impresión, grabado y colocación de las constancias de inscripción del Repuve dependiente del Secretariado Ejecutivo, este será el único facultado para establecer los objetivos, las líneas de acción y mecanismos para la operación, funcionamiento y administración de dicha base de datos.

ARTÍCULO 89.-

Asimismo, en coordinación con el Secretariado Ejecutivo, podrá realizar acciones de verificación física y documental, bajo los lineamientos establecidos en la Ley del Registro Público Vehicular, su Reglamento y demás disposiciones aplicables.

ARTÍCULO 113.-

I. a IV.

V. Acreditar el pago de derechos correspondientes;

VI. Contar con la constancia de inscripción del Repuve emitida por el Secretariado Ejecutivo; y

VI. Demostrar el cumplimiento de los demás requisitos establecidos en las disposiciones jurídicas y administrativas aplicables.

ARTÍCULO 120.-

I.

III. Contar con la constancia de inscripción del Repuve emitida por el Secretariado Ejecutivo;

IV. a la VI.

.....

ARTÍCULO 140 Bis.- El Secretariado Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública, estará a cargo del proceso de instalación de la constancia de inscripción al Repuve, el cual será gratuito y fungirá como instrumento de información del Sistema Nacional de Seguridad Pública, mismo que tiene como propósito otorgar seguridad pública y jurídica a los actos que se realicen con vehículos. Es obligación del propietario del vehículo de motor conservar adherida la constancia de inscripción al Repuve, en el cristal delantero de la unidad.

ARTÍCULO 140 Bis 1.- La Dirección General, la Procuraduría General de Justicia, la Secretaría de Seguridad Pública y las Direcciones de Seguridad Pública, Tránsito y Vialidad de los Ayuntamientos, informarán de manera permanente al Secretario Ejecutivo los datos necesarios para el suministro y actualización de la base de datos del Repuve, informando en todo momento lo siguiente:

- I. Alta;
- II. Baja;
- III. Cambio de propietario;
- IV. Emplacamientos y permisos de circulación;
- V. Infracciones;
- VI. Robo;
- VII. Recuperación y entrega de vehículos;
- VIII. Pago de tenencia y contribuciones;
- IX. Licencias de conducir;
- X. Destrucción, aseguramiento y decomiso; y

XI. Otros datos con los que se cuenta.

ARTÍCULO 148.-

I. a la III.

IV. La inscripción en el Registro Público Vehicular **del Estado de Colima y en el Registro Público Vehicular del Sistema Nacional de Seguridad Pública**, la expedición de placas y tarjetas de circulación y engomados de identificación de los mismos, control de la infraestructura, servicios y elementos inherentes o incorporados a la vialidad, bajo la vigilancia, verificación y supervisión de las autoridades correspondientes, a fin de que reúnan las condiciones y requisitos que establezcan las disposiciones jurídicas y administrativas aplicables;

V. a XII.

ARTÍCULO 180.-

I. a II.

III.

a) al e)

f) **Los concesionarios o empresas que no cuenten con la constancia del Repuve expedida por el Secretario Ejecutivo.**

IV.

a) al h)

V.

a) Cuando los concesionarios, permisionarios, empresas concesionarias y conductores del servicio de transporte reincidan por cuarta vez en seis meses en las conductas por las que fueron sancionados conforme a las fracciones II, incisos a), b), c) y d); III, incisos c), d), e) y f); y IV incisos e) y g) de este artículo; y

b)

VI.

TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial "El Estado de Colima".

SEGUNDO.- La colocación de las constancias de inscripción del Repuve dependiente del Secretariado Ejecutivo, se realizará durante el periodo de la presente administración gubernamental estatal, sin que se actualice la aplicación de los previsto en el inciso f), fracción III, del artículo 180 del presente Decreto.

TERCERO.- Las acciones que en su caso deba realizar el Secretario Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública para dar cumplimiento al presente Decreto, se sujetarán a los recursos humanos, financieros y materiales con los que actualmente cuenta.

CUARTO.- Las inscripciones, avisos y demás actos que se hayan realizado con anterioridad a la entrada en vigor del presente Decreto, conservarán plena validez y vigencia.

QUINTO.- La Dirección General de Transporte y de la Seguridad Vial deberá proporcionar al Secretariado Ejecutivo, en un plazo no mayor a 180 días naturales, a partir de la Publicación del presente Decreto, la información histórica relativa a los números de identificación que tuviesen asignados los vehículos y de la cual dispusieran a la entrada en vigor de esta disposición a efecto de integrar la base de datos del padrón de vehículos que integran el Registro Público Vehicular.

El Gobernador del Estado dispondrá se publique, circule y observe.”

Las Comisiones que suscribe solicitan que de ser aprobado el presente Dictamen se emita el Decreto correspondiente. A t e n t a m e n t e Sufragio Efectivo. No Reección Colima, Col., 12 de Mayo de 2014. Comisión de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales. Arturo García Arias Diputado Presidente, Martín Flores Castañeda Diputado Secretario, Héctor Insúa García Diputado Secretario. Comisión de Comunicaciones, Transportes Y Movilidad Yulenny Guylaine Cortes León Diputada Presidente Heriberto Leal Valencia Diputado Secretario Héctor Insúa García Diputado Secretario. Es cuanto Diputado Presidente.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Gracias Diputado. Con fundamento en los artículos 93 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo y la fracción VI del artículo 136 de su Reglamento, se pregunta a las señoras y señores Diputados, si se acuerda se proceda a la discusión y votación del dictamen que nos ocupa, en la presente sesión. Solicito a la Secretaría recabe la votación económica correspondiente de la propuesta anterior.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. Por instrucciones de la Presidencia, se pregunta a las señoras y señores Diputados, en votación económica si es de aprobarse la propuesta anterior, favor de hacerlo levantando su mano. Le informo Diputado Presidente que fue aprobada por mayoría.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Con el resultado de la votación antes señalada se declara aprobada la propuesta anterior, por lo tanto se pone a la consideración de la Asamblea el dictamen que nos ocupa. Tiene la palabra el Diputado o Diputada que desee hacerlo. Solicito a la Secretaría recabe la votación nominal del dictamen que nos ocupa.

DIP. SRIO. VALDOVINOS ANGUIANO. Por instrucciones de la Presidencia, se pregunta a las señoras y señores Diputados en votación nominal si es de aprobarse el dictamen que nos ocupa. Por la afirmativa.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. Por la Negativa.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. ¿Falta algún Diputado o Diputada por votar? ¿Algún otro Diputado falta por votar?. Procede a votar la Mesa Directiva.

DIP. SRIO. VALDOVINOS ANGUIANO. Valdovinos, a favor.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. Zúñiga. A favor.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Villanueva. A favor.

DIP. SRIO. VALDOVINOS ANGUIANO. Le informo a usted Diputado Presidente que fueron emitidos 20 votos a favor del documento que nos ocupa.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. Le informo a usted Diputado Presidente que no se ha emitido ningún voto en contra tampoco alguna abstención.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Gracias Secretarios. Con el resultado de la votación antes señalada se declara aprobado por 20 votos el dictamen que nos ocupa, instruyo a la Secretaría le dé el

trámite correspondiente. Antes de continuar con el siguiente punto del orden del día quiero darle un agradecimiento a la Licenciada Norma Moreno Pérez por haber realizado el trabajo de comunicación social aquí en el Congreso del Estado y a la vez darle la bienvenida al Lic. Juan Carlos Estrada Contreras, como Director de Comunicación Social del H. Congreso del Estado. Muchas gracias Normita y bienvenido. Conforme al siguiente punto del orden del día, relativo a asuntos generales, se le concede el uso de la voz a la compañera Ignacia Molina Villarreal, luego el compañero Marcos Daniel Barajas Yescas, compañera Gina Rocha Ramírez, compañero Heriberto Leal Valencia, compañero Francisco Rodríguez García y el compañero Noé Pinto de los Santos, están enlistados, compañero Orlando y Antero?, gracias. ¿Alguien más? Adelante compañera Ignacia.

DIP. MOLINA VILLARREAL. Muchas gracias Presidente. Con su permiso de la Mesa Directiva, con el permiso de los medios de comunicación, con el público asistente que nos acompaña muy buenas tardes a todos y bienvenidos. La que suscribe Diputada Ignacia Molina Villarreal y demás Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional y del Grupo Parlamentario del Partido Nueva Alianza, de la Quincuagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado; en ejercicio de las facultades que nos confieren los artículos 37 fracción I, de la Constitución Política del Estado libre y Soberano de Colima; 22, fracción I, 83 fracción I y 84, fracción I, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo; nos permitimos someter a la consideración de esta Soberanía, la presente Iniciativa de Ley con Proyecto de Decreto relativa a reformar el artículo 15 y derogar el artículo 16 de la Ley de Profesiones del Estado de Colima, de conformidad con la siguiente: **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS.** Todo Estado como organización social debe proveer a su población de los elementos y condiciones necesarias para su pleno desarrollo, siendo prioridad la construcción de un sistema capaz de garantizar la salud para todos. De la misma forma el Gobierno se encuentra obligado a vigilar que los servicios de salud a través de las instituciones públicas concebidas para tal fin, así como el ejercicio de los particulares en dicho tema, sean de calidad y a la vez otorgados por personal calificado, profesional y en apego a lo que la ley establece. De acuerdo a lo establecido por el párrafo II del artículo 5 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la legislación de cada entidad federativa deberá determinar cuales son las profesiones que necesitan título para su ejercicio, las condiciones que deban llenarse para obtenerlo y las autoridades que han de expedirlo. En este sentido, La Ley de Profesiones del Estado de Colima dispone en su artículo 15 de un listado de profesiones y ramas profesionales que requieren de título para su ejercicio en nuestra entidad, sin embargo, dentro de este conglomerado no se encuentra prevista la Licenciatura en Nutrición, omisión que consideramos sumamente grave si somos conscientes de que la alimentación es altamente importante para el desarrollo de la vida, y que si la misma se pone en manos de personas que no tienen la mínima preparación puede estar en certero riesgo. Asimismo, muchas enfermedades y sus síntomas pueden ser prevenidos y/o aliviados con una alimentación adecuada. Según la Organización Mundial de la Salud "una buena nutrición (una dieta suficiente y equilibrada combinada con el ejercicio físico regular) es un elemento fundamental de la buena salud. Una mala nutrición puede reducir la inmunidad, aumentar la vulnerabilidad a las enfermedades, alterar el desarrollo físico y mental y reducir la productividad". Hoy en día, el hambre o las carencias nutricionales siguen siendo motivo de preocupación en diversos países en vías de desarrollo. Mientras, en los países desarrollados hay enfermedades asociadas a una alimentación incorrecta, y no a desnutrición como en el caso anterior. De hecho, la alimentación poco saludable está relacionada con muchas de las principales causas de muerte de las sociedades desarrolladas, entre ellas, las enfermedades coronarias, los accidentes cerebro vasculares, la diabetes y la arteriosclerosis. Por tales motivos, es indispensable que los profesionales en esta área del saber se aboquen al desarrollo e implementación de programas de nutrición en pacientes sanos o enfermos; asesoren a las personas y grupos en las prácticas nutricionales para prevenir enfermedades y promover la salud; se preparen para administrar y supervisar

comidas a gran escala, planificando, organizando, direccionando, controlando y evaluando las actividades propias de un servicio de alimentación, verificando la calidad y la seguridad sanitaria, implementando tecnología alimentaria; brinden servicios y programas de nutrición y entrenamiento físico en instituciones deportivas, gimnasios; se fomente la Investigación, educación, administración y consultoría. Por lo anterior es necesario, que se preparen en escuelas a profesionales en nutrición, con un plan de estudios interdisciplinario de vanguardia, con formación integral en la teoría y en la práctica para ser agentes de cambio resolviendo situaciones de alimentación y nutrición actuales; para cuyo ejercicio se requiera en el estado de Colima el título de Licenciado en Nutrición. Ya que el Licenciado en Nutrición es un profesional capaz de brindar atención nutricional a individuos sanos, en riesgo o enfermos, así como a grupos de los diferentes sectores de la sociedad; de administrar servicios y programas de alimentación y nutrición; de proponer, innovar y mejorar la calidad nutricional y sanitaria de productos alimenticios. La Licenciatura en Nutrición forma profesionales que son capaces de integrar, generar y aplicar conocimientos, habilidades y actitudes que permiten su desempeño en los campos profesionales básicos: nutrición clínica, nutrición poblacional, servicios de alimentos, tecnología alimentaria y otros campos transversales como: investigación, educación, administración y consultoría aplicando métodos, técnicas y tecnologías propias de la nutriología y ciencias afines. Asimismo, en el deporte, la nutrición es uno de los factores determinantes del rendimiento y condición física, por lo tanto el licenciado en nutrición es el único profesional capaz de analizar y determinar a cada deportista la alimentación adecuada al tipo de ejercicio/deporte, a su somatotipo, composición corporal, requerimientos específicos e individuales entre otros y en caso necesario los complementos y suplementos confiables, seguros y legales que necesita. La formación del licenciado en Nutrición requiere de mínimo 3 años dentro de un campus universitario, medio año de prácticas profesionales exclusivamente y UN AÑO NATURAL DE SERVICIO SOCIAL cumpliendo así los requisitos legales y pertinentes para adquirir el TÍTULO DE LICENCIADO EN NUTRICIÓN. Por lo tanto, la evaluación del estado nutricional debe realizarse por un profesional en nutrición para detectar riesgo a padecimientos, controlar enfermedades y prevenir complicaciones priorizando siempre en la salud como valor ético del desempeño profesional. El uso y recomendación de complementos, suplementos alimenticios, vitaminas y minerales deben ser bajo supervisión médica o nutricional debido a que puede causar hipervitaminosis, alteraciones metabólicas y efectos importantes en el funcionamiento del hígado, riñón y efectos secundarios en la salud de los usuarios. Lo que no sucede en muchas de las ocasiones, en la que personas sin la preparación necesaria, ni mucho menos con ética profesional recomiendan alimentación, suplementos, medicamentos, etc., con el único fin de obtener ganancias, poniendo en riesgo la salud de la población. Por lo que se considera sumamente necesario que se incluya a la Licenciatura en Nutrición dentro de las que necesitan Título Profesional para su ejercicio dentro de nuestro Estado. Es importante resaltar, que la presente propuesta surge por iniciativa e impulso del Colegio de Nutriólogos del Estado de Colima, con quienes se celebró una reunión en la que estuvo presente también el doctor Víctor Ángel Zepeda Pamplona en representación de la Universidad de Colima, donde se expuso el objetivo y las razones justificadas por las cuales es necesario reformar la Ley en el sentido propuesto. Asimismo, la presente iniciativa fue consultada y analizada tanto por el Secretario de Salud y Bienestar Social como por el Secretario de Educación, así como por personal de ambas Secretarías, quienes señalaron su opinión y anuencia a la misma. Por lo expuesto con fundamento en el artículo 241 del Reglamento de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, solicito que la presente iniciativa de ley con proyecto de decreto se inserte íntegramente en el diario de debates de esta sesión. Para los efectos legales correspondientes. Es cuanto Diputado Presidente.

Se inserta la iniciativa integra.

(La que suscribe Diputada Ignacia Molina Villarreal y demás Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional y del Grupo Parlamentario del Partido Nueva Alianza, de la Quincuagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado; en ejercicio de las facultades que nos confieren los artículos 37 fracción I, de la Constitución Política del Estado libre y Soberano de Colima; 22, fracción I, 83 fracción I y 84, fracción I, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo; nos permitimos someter a la consideración de esta Soberanía, la presente Iniciativa de Ley con Proyecto de Decreto relativa a reformar el artículo 15 y derogar el artículo 16 de la Ley de Profesiones del Estado de Colima, de conformidad con la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Todo Estado como organización social debe proveer a su población de los elementos y condiciones necesarias para su pleno desarrollo, siendo prioridad la construcción de un sistema capaz de garantizar la salud para todos.

De la misma forma el Gobierno se encuentra obligado a vigilar que los servicios de salud a través de las instituciones públicas concebidas para tal fin, así como el ejercicio de los particulares en dicho tema, sean de calidad y a la vez otorgados por personal calificado, profesional y en apego a lo que la ley establece.

De acuerdo a lo establecido por el párrafo II del artículo 5 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la legislación de cada entidad federativa deberá determinar cuáles son las profesiones que necesitan título para su ejercicio, las condiciones que deban llenarse para obtenerlo y las autoridades que han de expedirlo.

En este sentido, La Ley de Profesiones del Estado de Colima dispone en su artículo 15 de un listado de profesiones y ramas profesionales que requieren de título para su ejercicio en nuestra entidad, sin embargo, dentro de este conglomerado no se encuentra prevista la Licenciatura en Nutrición, omisión que consideramos sumamente grave si somos conscientes de que la alimentación es altamente importante para el desarrollo de la vida, y que si la misma se pone en manos de personas que no tienen la mínima preparación puede estar en certero riesgo. Asimismo, muchas enfermedades y sus síntomas pueden ser prevenidos y/o aliviados con una alimentación adecuada.

Según la Organización Mundial de la Salud "una buena nutrición (una dieta suficiente y equilibrada combinada con el ejercicio físico regular) es un elemento fundamental de la buena salud. Una mala nutrición puede reducir la inmunidad, aumentar la vulnerabilidad a las enfermedades, alterar el desarrollo físico y mental y reducir la productividad".

Hoy en día, el hambre o las carencias nutricionales siguen siendo motivo de preocupación en diversos países en vías de desarrollo. Mientras, en los países desarrollados hay enfermedades asociadas a una alimentación incorrecta, y no a desnutrición como en el caso anterior. De hecho, la alimentación poco saludable está relacionada con muchas de las principales causas de muerte de las sociedades desarrolladas, entre ellas, las enfermedades coronarias, los accidentes cerebro vasculares, la diabetes y la arteriosclerosis.

Por tales motivos, es indispensable que los profesionales en esta área del saber se aboquen al desarrollo e implementación de programas de nutrición en pacientes sanos o enfermos; asesoren a las personas y grupos en las prácticas nutricionales para prevenir enfermedades y promover la salud; se preparen para administrar y supervisar comidas a gran escala, planificando, organizando, direccionando, controlando y evaluando las actividades propias de un servicio de alimentación, verificando la calidad y la seguridad sanitaria, implementando tecnología alimentaria; brinden servicios y programas de nutrición y entrenamiento

físico en instituciones deportivas, gimnasios; se fomente la Investigación, educación, administración y consultoría.

Por lo anterior es necesario, que se preparen en escuelas a profesionales en nutrición, con un plan de estudios interdisciplinario de vanguardia, con formación integral en la teoría y en la práctica para ser agentes de cambio resolviendo situaciones de alimentación y nutrición actuales; para cuyo ejercicio se requiera en el estado de Colima el título de Licenciado en Nutrición.

Ya que el Licenciado en Nutrición es un profesional capaz de brindar atención nutricional a individuos sanos, en riesgo o enfermos, así como a grupos de los diferentes sectores de la sociedad; de administrar servicios y programas de alimentación y nutrición; de proponer, innovar y mejorar la calidad nutricional y sanitaria de productos alimenticios.

La Licenciatura en Nutrición forma profesionales que son capaces de integrar, generar y aplicar conocimientos, habilidades y actitudes que permiten su desempeño en los campos profesionales básicos: nutrición clínica, nutrición poblacional, servicios de alimentos, tecnología alimentaria y otros campos transversales como: investigación, educación, administración y consultoría aplicando métodos, técnicas y tecnologías propias de la nutrición y ciencias afines.

Asimismo, en el deporte, la nutrición es uno de los factores determinantes del rendimiento y condición física, por lo tanto el licenciado en nutrición es el único profesional capaz de analizar y determinar a cada deportista la alimentación adecuada al tipo de ejercicio/deporte, a su somatotipo, composición corporal, requerimientos específicos e individuales entre otros y en caso necesario los complementos y suplementos confiables, seguros y legales que necesita.

La formación del licenciado en Nutrición requiere de mínimo 3 años dentro de un campus universitario, medio año de prácticas profesionales exclusivamente y UN AÑO NATURAL DE SERVICIO SOCIAL cumpliendo así los requisitos legales y pertinentes para adquirir el TÍTULO DE LICENCIADO EN NUTRICIÓN.

Por lo tanto, la evaluación del estado nutricional debe realizarse por un profesional en nutrición para detectar riesgo a padecimientos, controlar enfermedades y prevenir complicaciones priorizando siempre en la salud como valor ético del desempeño profesional

El uso y recomendación de complementos, suplementos alimenticios, vitaminas y minerales deben ser bajo supervisión médica o nutricional debido a que puede causar hipervitaminosis, alteraciones metabólicas y efectos importantes en el funcionamiento del hígado, riñón y efectos secundarios en la salud de los usuarios.

Lo que no sucede en muchas de las ocasiones, es que personas sin la preparación necesaria, ni mucho menos con ética profesional recomiendan alimentación, suplementos, medicamentos, etc., con el único fin de obtener ganancias, poniendo en riesgo la salud de la población.

Por lo que se considera sumamente necesario que se incluya a la Licenciatura en Nutrición dentro de las que necesitan Título Profesional para su ejercicio dentro de nuestro Estado.

Es importante resaltar, que la presente propuesta surge por iniciativa e impulso del Colegio de Nutriólogos del Estado de Colima, con quienes se celebró una reunión en la que estuvo presente también el doctor Víctor Ángel Zepeda Pamplona en representación de la Universidad de Colima, donde se expuso el objetivo y las razones justificadas por las cuales es necesario reformar la Ley en el sentido propuesto. Asimismo, la presente iniciativa fue consultada y analizada tanto por el Secretario de Salud y Bienestar Social como por

el Secretario de Educación, así como por personal de ambas Secretarías, quienes señalaron su opinión y anuencia a la misma.

Por lo expuesto y fundado someto a la consideración de esta Honorable Asamblea, el siguiente Proyecto de:

DECRETO

“ARTÍCULO ÚNICO.- Se reforma el artículo 15, y se deroga el artículo 16 de la Ley de Profesiones del Estado de Colima, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 15.-.....

.....

Licenciatura en Ciencias con Especialidad en Matemáticas;

Licenciatura en Ciencias con Especialidad en Biología;

Maestría en Ciencias Área Biotecnología;

Doctorado en Ciencias Área Biotecnología;

Licenciatura en Ciencias con Especialidad en Física;

Licenciatura en Matemáticas;

Licenciatura en Matemática Educativa;

Maestría en Ciencia;

Licenciatura en Ciencias Naturales;

Licenciatura en Biología;

Maestría en Biología de la Producción con Especialidad en Microbiología;

Maestría en Biotecnología;

Doctorado en Biotecnología;

Licenciatura en Física;

Maestría en Ciencias y Bioquímica Ruminal;

Maestría en Ciencias de la Tierra;

Doctorado en Ciencia de la Tierra;

Licenciatura en Oceanología;

Licenciatura en Oceanología Física;

Licenciatura en Oceanología Química;

Licenciatura en Ingeniería Oceánica;

Maestría en Ciencias Fisiológicas con Especialidad en Fisiología;

Licenciatura en Educación Especialidad en el Área de Problemas de Aprendizaje;

Licenciatura en Educación Especial en el Área de Deficiencia Mental;

Licenciatura en Educación Media Especialidad Ciencias Naturales;

Licenciatura en Educación Media Especialidad en Lengua y Literatura Españolas;

Licenciatura en Educación Media Especialidad en Lengua Extranjera Inglés;

Licenciatura en Educación Especialidad en Física-Química;

Licenciatura en Ciencias con Área Terminal en Fisicoquímica;

Licenciatura en Educación Media con Especialidad en Física y Química;

Licenciatura en Educación Media en el Área de Física Química;

Licenciatura en Educación Media Especializado en Física Química;

Licenciatura en Educación Media Lengua Extranjera Inglés;

Licenciatura en Enseñanza de Lengua Inglesa;

Licenciatura en Ciencias de la Educación;

Maestría en Ciencias Técnicas de la Educación;

Licenciatura en Filosofía;

Maestría en Ciencia Fisiológicas con Especialidad en Farmacología;

Doctorado en Filosofía de la Educación;

Doctorado en Ciencias Fisiológicas con Especialidad en Farmacología;

Licenciatura en la Educación de Personas con Trastornos en la Audición y Lenguaje;

Licenciatura en Educación Especialidad en el Área de Audición y Lenguaje;

Licenciatura en Educación Media Especialidad en Audición y Lenguaje;

Maestría en la Especialidad de Investigación Educativa;

Maestría en Ciencias área Investigación Educativa;

Licenciatura en Lengua y Literatura Española;

Licenciatura en Letras;

Licenciatura en Lengua Inglesa;

Licenciatura en Lengua Extranjera (Inglés);

Licenciatura en Letras y Comunicación;

Licenciatura en Letras y Periodismo;

Licenciatura en Letras y Lingüística;

Licenciatura en Letras y Docencia;

Licenciatura en Literatura y Comunicación;

Maestría en Lingüística;

Maestría en Literatura Hispanoamericana;

Licenciatura en Educación Media Especialidad Ciencias de la Educación;
Licenciatura en Educación Media Especialidad Ciencias Sociales;
Licenciatura en Educación Media Especialidad en Historia;
Licenciatura en Educación Media Especialidad en Matemáticas;
Licenciatura en Educación Media en el Área de Matemáticas;
Licenciatura en Educación Media en el Área de Ciencias Naturales;
Licenciatura en Educación Media con Especialidad en Ciencias Sociales;
Licenciatura en Educación Media Especialidad en Geografía;
Licenciatura en Psicología;
Licenciatura en Psicología Social;
Licenciatura en Psicología Clínica;
Licenciatura en Psicopedagogía;
Licenciatura en Psicología del Trabajo;
Maestría en Ciencias área Psicología aplicada;
Profesor en Educación Primaria;
Profesor de Jardines de Niños;
Profesor de Educación Preescolar;
Licenciatura en Educación;
Licenciatura en Educación Preescolar;
Licenciatura en Educación Primaria;
Licenciatura en Educación Básica;
Licenciatura como Profesor de Educación Media Especialidad Cívica y Social;
Licenciatura en Educación Media Especialidad Lengua y Literatura Española;
Licenciatura en Educación Media Especialidad Inglés;
Licenciatura en Educación Media Especialidad Física y Química;
Licenciatura en Educación Media Especialidad En Biología;
Licenciatura en Educación Media Lengua Extranjera;
Licenciatura en Educación Normal Especialidad Ciencias Sociales;
Licenciatura en Educación Cívica Social;
Licenciatura en Educación Media Especialidad en Historia y Civismo;
Licenciatura en Educación Superior;
Maestría en Educación;

Maestría en Ciencias Sociales;
Maestría en Desarrollo Docente;
Doctorado en Ciencias Sociales;
Especialidad en Educación Superior;
Especialidad en Enseñanza Superior;
Especialidad en Enseñanza Media Superior;
Licenciatura en Educación Física;
Licenciatura en Pedagogía;
Licenciatura en Planeación y Administración Educativa;
Licenciatura en Sociología de la Educación;
Licenciatura en Educación Especialidad en área de Audición y Lenguaje;
Licenciatura en Educación Especialidad para el área de Problemas de Aprendizaje;
Licenciatura en Educación Especialidad con Especialidad en el área de Deficiencia Mental;
Maestría en Investigación Educativa;
Maestría en Ciencias área Tecnología y Educación;
Especialidad en Orientación Familiar;
Especialidad en Psicopedagogía;
Especialidad en Orientación Educativa;
Licenciatura como Profesor de Educación Media en el área de Matemáticas;
Maestría en Historia Regional;
Maestría en Ciencias área Geomática;
Licenciatura como Médico Veterinario Zootecnista;
Licenciatura como Ingeniero Agrónomo Especialidad en Zootecnia;
Maestría en Ciencias Área Ciencias Agrícolas Y Forestales;
Maestría en Acuicultura;
Maestría en Ciencias Área Acuicultura;
Licenciatura en Medicina Veterinaria y Zootecnia;
Maestría en Ciencias Pecuarias;
Doctorado en Ciencias Pecuarias;
Especialidad en Producción de Aves;
Licenciatura como Ingeniero Agrónomo;
Licenciatura como Ingeniero Agrónomo Fitotecnista;

Licenciatura como Ingeniero Agrónomo Zootecnista;
Licenciatura como Ingeniero Agrónomo en Fruticultura Tropical;
Maestría en Ciencias Agrícolas y Forestales;
Maestría en Ciencias en Agricultura;
Maestría en Ciencias área Medicina del Deporte;
Doctorado en Ciencias Fisiológicas con Especialidad en Fisiología;
Licenciatura como Médico Cirujano y Partero;
Maestría en Ciencias Médicas;
Maestría en Ciencias (Parasitología);
Maestría en Ciencias con Especialidad en Medicina del Deporte;
Doctorado en Ciencias Médicas;
Doctorado en Fisiología;
Doctorado en Ciencias Fisiológicas;
Especialidad en Medicina Familiar;
Especialidad en Salud Física Y Fisioterapia;
Licenciatura como Médico Cirujano Dentista;
Técnico en Enfermería;
Técnico en Enfermería General;
Licenciatura en Enfermería;
Especialidad en Enfermería Quirúrgica;
Licenciatura como Ingeniero Topógrafo y Geodesta;
Maestría en Ciencias Área Arquitectura;
Licenciatura en Ingeniería Mecánica Electricista;
Licenciatura en Ingeniería en Comunicaciones y Electrónica;
Maestría en Ciencias Área Telemática;
Licenciatura en Ciencias con Especialidad en Química;
Licenciatura en Ingeniería Química Metalúrgica;
Licenciatura en Ingeniería Química en Alimentos;
Licenciatura en Ingeniería Electrónica en Computación;
Maestría en Ciencias Área Computación;
Licenciatura en Ingeniería Civil;
Licenciatura en Arquitectura;

Licenciatura como Ingeniero Arquitecto en Asentamiento Humano;
Licenciatura en Ingeniero Topógrafo Geodesta;
Licenciatura Como Ingeniero Topógrafo;
Profesional Asociado en Construcción de Obras;
Maestría en Arquitectura;
Maestría en Ciencias Área Ingeniería de la Construcción;
Especialidad en Ingeniería en Construcción;
Especialidad en Construcción de Obras Marítimas;
Maestría en Metalurgia;
Maestría en Ciencias Área Ingeniería Sísmica;
Licenciatura en Ingeniería Mecánica;
Licenciatura como Ingeniero Electricista;
Licenciatura en Ingeniería en Electrónica y Comunicaciones;
Licenciatura como Ingeniero Mecánico Electricista;
Licenciatura como Ingeniero Mecánico Agrícola;
Licenciatura como Ingeniero Electricista Administrador;
Licenciatura como Ingeniero Mecánico Administrador;
Licenciatura como Ingeniería en Telemática;
Profesional Asociado en Telemática;
Maestría en Ciencias Área Telemática;
Licenciatura como Químico;
Licenciatura en Ingeniería Química;
Licenciatura como Ingeniero Químico Metalúrgico;
Licenciatura como Químico Farmacéutico Biólogo;
Licenciatura como Químico Bromatólogo;
Licenciatura como Ingeniero Químico Biólogo;
Licenciatura como Ingeniero Químico en Alimentos;
Doctorado en Biotecnología Microbiana;
Licenciatura como Ingeniero Mecánico;
Licenciatura como Ingeniero Químico Administrador;
Licenciatura en Ingeniería en Sistemas Computacionales;
Licenciatura en Informática;

Licenciatura en Informática Administrativa;
Licenciatura en Diseño Industrial;
Licenciatura en Ingeniería en Electrónica Y Computación;
Maestría en Ciencias de la Computación;
Maestría en Diseño Bioclimático;
Maestría en Ciencias Computacionales;
Licenciatura en Comunicación Social;
Maestría en Ciencia Política;
Maestría en Ciencias Área Fiscal;
Licenciatura en Contaduría Pública;
Licenciatura en Contaduría;
Licenciatura como Contador Público;
Maestría en Administración;
Maestría en Ciencias Área Administración;
Maestría en Área de Finanzas;
Maestría en Ciencia Área Relaciones Económicas Internacionales en la Cuenca del Pacífico;
Licenciatura en Ciencias Políticas;
Licenciatura en Sociología;
Licenciatura en Periodismo;
Licenciatura en Ciencias Políticas Y Administración Pública;
Licenciatura en Informática;
Licenciatura en Ciencias de la Comunicación Social;
Licenciatura en Comunicación Institucional;
Licenciatura en Comunicación Rural;
Licenciatura en Comunicación Turística;
Profesional Asociado en Informática;
Maestría en Administración Pública;
Maestría en Ciencias Políticas;
Maestría en Ciencias Política y Administración Pública;
Maestría en Ciencias Área Valuación de Bienes;
Maestría en Gobierno y Asuntos Públicos;
Doctorado en Ciencias Área Relaciones Internacionales Transpacíficas;

Especialidad en Informática;
Licenciatura en Derecho;
Profesional Asociado en Seguridad Pública;
Maestría en Ciencias Penales;
Maestría en Criminología;
Maestría en Fiscal;
Especialidad en Derecho de Amparo;
Especialidad en Criminalística;
Especialidad en Fiscal;
Licenciatura en Trabajo Social;
Licenciatura en Trabajo Social Rural;
Licenciatura en Trabajo Social Escolar;
Licenciatura en Trabajo Social Médico;
Licenciatura en Trabajo Social Penitenciario;
Profesional Asociado en Servicios Turísticos;
Licenciatura en Administración de Empresas;
Licenciatura en Administración Pública;
Licenciatura como Contador Público;
Licenciatura en Administración;
Licenciatura en Finanzas;
Licenciatura en Administración de Recursos Marinos;
Licenciatura en Comercio Exterior;
Profesional Asociado en Comercio Exterior;
Maestría en Ciencias de la Administración;
Maestría en Contaduría;
Maestría en Administración de la Atención Médica y de Hospitales;
Maestría en Ciencias Especialidad Finanzas;
Especialidad en Comercio Internacional;
Especialidad en Administración de los Servicios de Enfermería;
Especialidad en Administración Portuaria;
Licenciatura en Economía;
Profesional Asociado en Mercadotecnia;

Maestría en Desarrollo Regional;

Maestría en Relaciones Económicas Internacionales con Especialidad en Estudios de la Cuenca del Pacífico;

Licenciatura en Danza Escénica;

Profesional Asociado en Danza;

Licenciatura en Diseño Gráfico;

Licenciatura en Diseño Artesanal;

Técnico en Farmacéutica Industrial;

Técnico en Farmacéutico Industrial;

Técnico en Farmacia Industrial;

Técnico en Electricidad;

Técnico como Laboratorista Químico;

Técnico en Comunicación;

Técnico Profesional en Administración de Empresas Turísticas;

Técnico en Comunicaciones;

Técnico Profesional en Desarrollo de la Comunidad;

Técnico en Turismo;

Técnico en Administración de Empresas Turísticas;

Técnico en Administración Turística;

Bachillerato Técnico en Contabilidad;

Licenciatura como Ingeniero Industrial Electricista;

Licenciatura como Ingeniero en Sistemas Computacionales;

Maestría en Ciencias en Ingeniería Industrial;

Licenciatura como Ingeniero Bioquímico;

Licenciatura como Ingeniero Bioquímico en Productos Naturales;

Licenciatura en Ingeniería Industrial;

Licenciatura como Ingeniero Industrial Mecánico;

Licenciatura en Ingeniería Industrial en Eléctrica;

Licenciatura como Ingeniero Industrial en Química;

Licenciatura en Ingeniería en Sistemas Computacionales;

Licenciatura como Ingeniero Industrial en Electrónica;

Licenciatura en Ingeniería Industrial en Producción;

Licenciatura como Ingeniero Industrial en Planeación;

Licenciatura como Ingeniero en Sistemas Computacionales en Programación;
Maestría en Ingeniería Industrial;
Licenciatura en Ciencias de la Informática;
Licenciatura en Administración de Empresas Turísticas Planeación y Promoción;
Licenciatura en Informática en Sistemas de Información Técnico en Diseño Arquitectónico;
Técnico en Construcción;
Técnico Profesional en Administración de Empresas Turísticas;
Técnico como Secretario Ejecutivo;
Técnico Profesional como Secretario Bilingüe;
Técnico en Turismo;
Técnico en Administración Turística;
Bachillerato Técnico en Contabilidad;
Técnico en Administración;
Técnico en Construcción;
Técnico en Electrónica;
Técnico en Mantenimiento de Equipo de Cómputo;
Técnico en Alimentos;
Técnico en Análisis Clínicos;
Técnico como Programador;
Técnico como Secretario Ejecutivo;
Técnico Especializado en Administración;
Técnico en Administración;
Técnico Profesional en Administración de Empresas Portuarias;
Técnico Profesional en Acuicultura;
Técnico Profesional en Pesca Y Navegación;
Técnico en Administración Opción Servicios Portuarios;
Técnico en Administración de Empresas Portuarias;
Técnico en Pesca y Navegación;
Técnico en Refrigeración Industrial Pesquera;
Técnico en Actividades Pesqueras con Opción en Navegación;
Técnico en Actividades Pesqueras con Opción en Pesca Deportiva;
Técnico en Actividades Pesqueras con Opción en Tecnología de Capturas;

Técnico en Servicios Industriales Navales con Opción Mecánica Naval;
Técnico en Servicios Industriales Navales con Opción en Refrigeración Industrial Pesquera;
Técnico Profesional en Mecánica Naval;
Técnico en Administración Opción Servicios Turísticos;
Técnico Profesional en Máquinas de Combustión Interna;
Técnico en Máquinas de Combustión Interna;
Técnico como Laboratorista Clínico;
Técnico como Agropecuario;
Técnico como Agropecuario Especialidad en Fruticultura;
Técnico en Administración y Contabilidad Rural;
Técnico en Desarrollo Comunitario;
Técnico en Análisis Clínicos;
Técnico como Secretario Ejecutivo;
Licenciatura en Desarrollo Humano;
Licenciatura en Sistemas Computacionales;
Licenciatura en Ingeniería Industrial y de Sistemas;
Licenciatura en Derecho con Énfasis en Derecho Civil;
Licenciatura en Derecho con Énfasis en Derecho Penal;
Licenciatura en Derecho con Énfasis en Derecho Administrativo Corporativo;
Licenciatura en Ciencias Políticas y Administración Pública;
Licenciatura en Docencia Tecnológica;
Técnico en Enfermería;
Técnico en Enfermería General;
Técnico Como Contador Privado; y
Licenciatura en Nutrición.

ARTÍCULO 16.- (DEROGADO)

T R A N S I T O R I O

ÚNICO.- El presente decreto entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial “El Estado de Colima”.

El Gobernador del Estado dispondrá se publique, circule y observe.”

Los suscritos solicitamos que la presente iniciativa se turne a la Comisión competente para proceder al análisis, estudio y dictamen correspondiente. Atentamente. Colima, Col., de 13 de mayo de 2014. Dip. Ignacia Molina Villarreal, Dip. José Verduzco Moreno, Dip. José Antonio Orozco Sandoval, Dip. Esperanza

Alcaraz Alcaraz, Dip. Crispín Gutiérrez Moreno, Dip. Manuel Palacios Rodríguez, Dip. Noé Pinto de los Santos, Dip. Arturo García Arias, Dip. Martín Flores Castañeda, Dip. Oscar A. Valdovinos Anguiano, Dip. José de Jesús Villanueva Gutiérrez, Dip. Esteban Meneses Torres, Dip. Heriberto Leal Valencia, Es cuanto Diputado Presidente.

DIP. PDTE. ANTERO VALLE. Gracias Diputada Ignacia Molina, se da la instrucción para que se inserte íntegra en el Diario de los Debates, y le solicito a la Secretaría la turne a la comisión correspondiente, para su análisis y posterior dictación. En el uso de la voz el Diputado Marcos Barajas Yescas.

DIP. BARAJAS YESCAS. Con su permiso Diputado Presidente. Muy buenas tardes compañeras legisladoras, legisladores que aún nos acompañan. Quiero en primera instancia agradecer a mis compañeras de lucha, las educadoras de los Centros de Desarrollo Infantil Tierra y Libertad, reconocerles su gran esfuerzo, ya que se acerca su día social, todos son agentes educativos, todos somos agentes educativos y todos debemos celebrar ser profesores, la didáctica que ustedes emplean en el aula es de amor, esfuerzo y de inteligencia. Quiero agradecer la compañía de nuestra Directora General, la Sra. Evangelina Bustamantes Morales, que agradezco las facilidades, que en conjunto de las directoras y directores de estos centros educativos, para poder integrar la iniciativa de ley que en un momento más voy a presentar. De igual forma, quiero saludar con aprecio a las amigas y amigos del Instituto José Martí, a sus maestros, a las compañeras de la licenciatura en Educación Preescolar, a los estudiantes de bachillerato con especialidad o formación en asistente educativo, también una gente importante en este tema que nos ocupa, a la Sociedad de Padres de Familia Tierra y Libertad, agradezco que me estén acompañando día con día para dar pasos fuertes y contundentes en la educación inicial. También quiero agradecer al Lic. Joel Padilla Peña, comisionado político nacional del Partido del Trabajo, quien es precursor, quien ha forjado aquí en el Estado de Colima, y en otras entidades, lo que es la educación inicial. Agradezco a mis amigos, compañeros de lucha del Comité Directivo Estatal por estar presentes en esta presentación de iniciativa de ley. Bienvenidos todos, y quiero decirles que mi participación en esta tribuna es con el objetivo de comenzar el devenir, es un devenir que vamos a llevar respecto al trabajo legislativo inherentes a la educación temprana o educación inicial como se conoce en México y que va de cero a tres años, hago uso de las facultades como Diputado del Partido del Trabajo e integrante de la Quincuagésima Séptima Legislatura, para presentar un proyecto de Decreto, que pretende reformar el artículo 97 de la Constitución Política de Colima y que se refiere a la impartición de la educación de los niveles de preescolar, primaria, secundaria, pero que deja fuera, un tema fundamental que es la educación inicial. Creo que podemos comenzar con las voluntades de todos a poder incidir en este tema que nos ocupa. Compañeros Legisladores, en el ánimo de que llegue a buen puerto esta presentación de iniciativa, quiero ocupar estos minutos en explicar de manera detenida los fundamentos que me motivan a estar aquí, en esta tribuna. Debemos de partir de un precepto tan importante que es, que de cero a tres años, transcurre un periodo crucial en el desarrollo del ser humano, de soslayar esta etapa, estaríamos incurriendo en dejar de favorecer los cimientos para los aprendizajes posteriores. Dado el crecimiento y desarrollo cerebral resultantes de una sinergia entre código genético y las experiencias de interacción con el ambiente. De considerar lo anterior, se estará gestando un incomparable aprendizaje desarrollando habilidades sociales, emocionales, conmitivas, censopersectivas y motoras, que serán la base de toda la vida. Es pertinente poner en relieve importante aseveraciones que señala un estudio denominado Niños Pequeños, Grandes Desafíos, educación y atención de la primera infancia y quien lo promulgo, La OCD, de 1998, y señala los siguientes propósitos; facilitar la participación de las madres con hijos pequeños en el mercado laboral. La reconciliación de las responsabilidades laborales y familiares. También, respaldar a los niños y familias en riesgo mientras que a la vez se fomenta la igualdad de oportunidades de acceso a la educación y el aprendizaje permanente. Mejorar la preparación

del niño para su entrada al ambiente escolar, así como para sus experiencias educativas posteriores. Mantener la integración y cuestión social, son unos aspectos que menciona la OCDE, ya desde 1998, organismo que realiza varios estudios relativos a la economía y que bueno, ya desde ahí estamos comulgando en un tema tan importante como la educación inicial. En congruencia con lo anterior, además de los marcos jurídicos y convenios internacionales que nuestro país ha suscrito como es la convención sobre los derechos del niño, la Conferencia Mundial de Educación para Todos, el Foro Mundial de Educación para Todos. Además, de los avances en cobertura de la educación preescolar, consecuencia de reformar e incluir la obligatoriedad de segundo y tercero de preescolar. Es que hoy acudo a esta tribuna a tratar de incidir positivamente para que la niñez y los ciudadanos en general tengamos la posibilidad de una vía eficaz para contribuir a la transformación de la sociedad, necesaria y urgente, ante las circunstancias que hoy padecemos que va desde la corrupción, la pobreza y seguridad, salud, desempleo y claro, la indiferencia y falta de participación que impera en todo el país. Aquí, hago un alto para reconocer la experiencia educativa de los centros de Desarrollo Infantil Tierra y Libertad y que es conocido por funcionarios colimenses de todos los niveles, Diputados que integran esta Legislatura, saben en carne propia de la gran calidad de estos centros educativos. Por ello, maestras, padres de familia y autoridades de los Cendis Tierra y Libertad, le reconocemos y agradecemos la cobertura y la atención infantil que hoy brindan al Estado de Colima. Sin duda alguna, su experiencia ya está tomada en cuenta en esta iniciativa de ley, pero también es preciso fundamentar quienes son expertos en la materia también relativa a la educación temprana y menciono, James Heckman, Premio Nobel de Economía 2000, afirma que “el retorno de la inversión en individuos que recibieron educación temprana es de 8 a 1, es decir, las posibilidades de éxito en el plano personal, social y profesional son mayores y alto el beneficio social, al disminuirse los indicadores negativos de criminalidad, delincuencia, violencia y fracaso escolar”. Por otro lado Fraser Mustard destacado neurocientífico canadiense ha demostrado que a través de sus investigaciones que el cerebro en los primeros años de vida presenta un mayor dimensionamiento y plasticidad que su potencialización depende de las condiciones ambientales, de nutrición y de estimulación que de no darse en este momento tan importante de vida, se reducen las posibilidades de desarrollo neuronal y de la facultades del individuo. Para el tema que abordaremos relativo a la política educativa, y que se tendrá que ver en el presupuesto es necesario referir al Dr. Eduardo Andrade, que en su libro la Escuela Rota, Sistema y Política en contra del Aprendizaje, hace un reclamo a través de una pregunta que dice así ¿A dónde debemos asignarle más recursos a la educación?, en base a un estudio de psicología conmitiva y de desarrollo infantil, el peso adicional debería colocarse en educación inicial y preescolar, que es en donde mayor retorno social existe para la inversión pública, es decir, de los 3 mil millones que se asignan o que se asignaron este año, de los 3 mil millones de pesos que se asignaron este año para educación, en su momento habrá que debatir y analizar, que es pertinente, que recursos hay que etiquetar de manera estatal para la educación inicial. También refiero el área de nutrición y me da gusto y orgullo que esté presente el Dr. Regino Pineda Lamas, que es un especialista de la neurociencia, en el apartado de nutrición y que agradezco su presencia, gracias Doctor, que es cubano de nacimiento, pero que es colimense de corazón. Y que él afirma que el rápido crecimiento del cerebro en los primeros años de vida, y su alta tasa metabólica, hace considerar lo prescindible de la nutrición y de los efectos positivos de la estructura y funcionamiento del cerebro. Ahí están los argumentos, ahí están los fundamentos técnicos, científicos, pero voy a abonar un aspecto toral contundente que no debe negar la entrada de la educación inicial obligatoria en Colima. Y me refiero que en el marco del encuentro internacional de educación inicial y preescolar, desarrollado en Monterrey Nuevo León, en el 2013, el representante de la OCDE, Anselmo Torres Arizmendi, anunció el premio internacional al proyecto de los CENDIS, tierra y Libertad del Frente Popular de Monterrey, anunció el galardón respecto de los ambientes innovadores de aprendizaje que además de

señalar como un modelo de aprendizaje óptimo contundente con resultados, convincentes a favor de la niñez, lo más duro de este resultado es que a través de una metodología, garantizan abatir la pobreza y la desigualdad social, eso fue demostrado en la Colonia Genaro Vázquez de Monterrey, Nuevo León y que no hay pretextos entonces para comentar, hacer juicios anticipados de que este proyecto es una ocurrencia, todo lo contrario, están los fundamentos científicos, económicos, sociales y educativos, y de salud, que es pertinente comenzar a avanzar en este tema tan importante. Quien tiene un hijo, nieto, sobrino, sabe el aliciente tan poderosos que son los niños, con su gran amor e inocencia, nos motivan a modificar nuestras actitudes, sin embargo, existe niños que no tienen para pagar un Campo Verde, un Colegio Inglés, un SN Jhon's allá en Manzanillo, pero también no es suficiente la atención que brindan las guarderías del ISSSTE, del IMSS, los CADIS, los CENDIS, que están enfocados a los hijos de los maestros de la Secretaría de Educación pública, o maestros asignados al SNTE. No basta tampoco con los que atiende los Centros de Desarrollo Infantil Tierra y Libertad, sabemos de antemano los que estamos aquí, que cientos quedan fuera cada año. Por ello, es que pugno para que pueda entrar esta iniciativa, porque compañeros, compañeras y compañeros Diputados, porque existen más de 50 mil niños, según los datos del INEGI del 2010 que nos dicen que no tienen atención, niños de 0 a 3, que están en la casa, que están en la carnicería, en la tortillería, pero que ellos no merecen su derecho a la educación, a la alimentación, al desarrollo de su cerebro, al desarrollo de su talento, claro que sí, y desde ahí se está fabricando la injusticia y la desigualdad social, 50 mil colimenses que en un futuro serán personas resentidas con el sistema, personas apáticas, incapaz de emprender hechos a favor de la ciudadanía. Hoy padecemos y en tribuna se escucha mucho la crítica de la corrupción, el desempleo, la falta de atención a salud, pero no estamos contrarrestando con ninguna política pública, el abatir esta situación. Yo soy creyente y confío en la tesis de que una forma de transformar la sociedad, es a través de la educación inicial, por ello es que nos la hemos jugado por más de 10 años en el Estado de Colima y más de 23 años a nivel nacional para pugnar por la educación inicial. Finalizo compañeras Diputadas y Diputados, y amigos que nos acompañan. Quiero obsequiarles a los que aún se encuentran presentes, un libro, denominado, Primera infancia, una mirada desde la neurociencia, de Ana Lucía Campos, quien es investigadora y directora de una institución que se encarga del cerebro. Lo vamos a obsequiar para darles elementos fidedignos, precisos, al momento de analizar esta iniciativa de ley, que llegará a sus manos, en los próximos días. Amigas y amigos Diputados, apelo a la conciencia de cada uno de ustedes, de las fuerzas representadas en esta Soberanía, pero también exijo el cumplimiento de los acuerdos signados por la Comisión de Gobierno Interno y Acuerdos Parlamentarios, que signamos al principio de esta Legislatura, de buscar la viabilidad, la factibilidad para que en el Estado de Colima, se pueda impartir la educación inicial. Apelo a esos cumplimientos, apelo a su voluntad, a su conciencia de poder contribuir para que estos 50 mil niños, que se encuentran desamparados, lleguen a una atención próxima inmediata. Comprendemos las leyes de la dialéctica, ayer, amigas y amigos, se acuerdan tomamos carreteras, instancias gubernamentales, hoy queremos dar la lucha a través de la vía parlamentaria, ¿Cuál será la correcta?, les pregunto, no lo sé, solo el tiempo lo dirán, sin embargo, lo que si decimos es que venceremos. Muchas gracias por atención y muchas gracias a los Diputados por escucharme.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Gracias Diputado. Se toma nota y se instruye a la Secretaría la turne a la Comisión correspondiente. En uso de la voz la Diputada Gina Araceli Rocha Ramírez.

DIP. ROCHA RAMÍREZ. Buenas tardes compañeros Diputados, y público que nos acompaña. La Diputada Gina Araceli Rocha Ramírez y los demás integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional de la Quincuagésima Séptima Legislatura del periodo constitucional 2012-2015 del H. Congreso del Estado de Colima, con fundamento en los artículos 22 fracción I, 83 fracción I y 84 fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Colima, sometemos a la consideración de esta Honorable Asamblea una

iniciativa con proyecto de decreto por la que se reforman y adicionan disposiciones a la **LEY DE EDUCACIÓN DEL ESTADO DE COLIMA**, con el objetivo de incluir en la organización de los planteles de educación básica, de manera obligatoria, dos figuras educativas: el psicólogo y el trabajador social; misma que se presenta al tenor de la siguiente

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La presente iniciativa responde al interés y la preocupación que este Grupo Parlamentario tiene con respecto al desarrollo integral de los niños, las niñas y los adolescentes que están cursando la educación preescolar, primaria y secundaria en nuestra entidad; puesto que, el sistema educativo básico estatal pasa por alto la atención y resolución de problemáticas de la vida cotidiana de los alumnos, las cuales se presentan en forma de insuficiencias en los aspectos emocional, económico, social, cultural, familiar y comunitario.

Lo anterior sucede esencialmente porque se contempla de forma única al docente como figura educativa, cuando es claro que existen áreas específicas dentro del desarrollo del menor que deben ser tratadas por profesionales especializados. Particularmente, en esta iniciativa se propone al trabajador social y al psicólogo como otras figuras educativas centrales en la formación de los estudiantes de preescolar, primaria y secundaria.

Es decir, se busca la obligatoriedad de que en todo plantel escolar de los niveles preescolar, primaria y secundaria que existen en el estado de Colima, dependientes de la Secretaría de Educación Pública Estatal, haya un profesional del trabajo social y un profesional de la psicología de manera permanente, cumpliendo con el horario completo del plantel, y complementando la formación académica de los estudiantes colimenses, con lo que se contribuye a lograr una educación más integral y sólida.

Y es que, ¿cómo un niño que tiene a su mamá enferma y en cama o a su papá deprimido por la pérdida de su trabajo, puede poner atención en la escuela? ¿Cómo una niña que experimenta abuso sexual en casa o lleva varios días sin comer suficiente, puede tener un buen desempeño escolar y desarrollar sus habilidades sociales de forma correcta? ¿Cómo nuestros estudiantes colimenses pueden tener una formación académica adecuada sin contar con especialistas que les ayuden a superar obstáculos y problemas que los docentes y directivos no identifican ni saben resolver?

Además de la adquisición de conocimientos y habilidades educativas, los estudiantes de preescolar, primaria y secundaria necesitan el acompañamiento y la orientación profesional para saber manejar sus emociones, convivir con otros compañeros saludablemente, adaptarse a un nuevo entorno escolar, superar situaciones traumáticas como la muerte de un familiar o el encarcelamiento de alguien cercano, saber llevar una relación de pareja, y obtener información correcta sobre la sexualidad y otros temas propios de su edad.

Descuidar estos aspectos trae consigo consecuencias negativas en el proceso personal de enseñanza-aprendizaje, pues distraen, retardan, dificultan e impiden el involucramiento y la concentración plena del estudiante en su formación educativa. Además, estos descuidos permiten la existencia y aumento de problemas sociales de gran magnitud en el estado de Colima, protagonizados principalmente por infantes y adolescentes, tales como:

- ◆ Deserción y bajo rendimiento escolar.
- ◆ Embarazos en adolescentes.
- ◆ Abuso sexual y prostitución de menores.
- ◆ Adicción a drogas como marihuana, cocaína, entre otras.

- ◆ Ingreso a las filas de las organizaciones criminales.
- ◆ Consumo de alcohol y tabaco desmedidamente y en edades tempranas.
- ◆ Violencia en el noviazgo.
- ◆ Conductas riesgosas para la vida y suicidios.
- ◆ Violencia y acoso escolar.

Así, se considera que el sistema educativo estatal debe incluir, en su diseño y funcionamiento, la presencia sistemática y permanente de un profesional del trabajo social y un profesional de la psicología, quienes ayudarían en la asistencia, acompañamiento y orientación personal de los alumnos de educación básica del estado de Colima, con efectos positivos en su desempeño escolar, pero también en su expectativa de desarrollo. Específicamente, desarrollarían tareas para prevenir que el proceso de enseñanza-aprendizaje se vea coartado o interrumpido por aspectos de la vida cotidiana del alumno, propiciando un ambiente adecuado para que continúen con su formación académica.

El trabajador social inserto en el sistema de educación básica, actuaría en el ámbito de las relaciones entre los sujetos sociales (profesores, alumnos, padres de familia, directivos), para incidir en el fortalecimiento de la participación de todos en el proceso de enseñanza-aprendizaje. Para esto, estaría al tanto de las dificultades económicas, sociales y culturales que inciden directamente en el rendimiento escolar.

En este sentido, el trabajador social sería, en principio, el encargado de conocer las realidades socio-económicas y culturales que viven los alumnos de las instituciones educativas, siendo su misión el identificar las situaciones que vienen a dificultar o impedir el adecuado proceso de enseñanza-aprendizaje y, proporcionarle al docente las estrategias necesarias para revertir estas dificultades o atenuarlas.

Por su parte, el psicólogo en el ámbito educativo estaría pensado como un agente de orientación, prevención, asistencia y seguimiento de los educandos. Su función sería propiciar y cuidar la salud psicológica y emocional de los alumnos, a través del desarrollo adecuado de habilidades sociales, del establecimiento de relaciones interpersonales sanas, del manejo responsable de las emociones y la expresión libre de éstas, de la implementación de acciones a favor de una sana autoestima, de la orientación sobre el proyecto de vida por medio de metas, del desahogo saludable de conflictos que podrían llegar a la violencia, etcétera.

De ahí que, bajo la meta de que todo alumno de educación básica vea en la institución educativa un lugar seguro, sano y, en el cual pueden obtener orientación para superar los obstáculos que su contexto social, económico, familiar, cultural o comunitario le presente para continuar o concluir su educación; se propone incluir de manera obligatoria la presencia de un trabajador social y un psicólogo en cada plantel educativo que imparta educación básica en el sistema estatal.

Con esta iniciativa la suscrita Diputada y los demás integrantes de este Grupo Parlamentario, pretendemos hacer notar la necesidad de contar con la presencia de los psicólogos y los trabajadores sociales como figuras educativas elementales dentro de una institución que imparta educación preescolar, primaria y secundaria, pues permiten atender aspectos de la vida cotidiana del educando que impactan negativamente en el proceso de enseñanza-aprendizaje; se constituyen pues como verdaderos coadyuvantes del docente y los padres de familia en este proceso formativo.

Por lo anteriormente expuesto, en uso de las facultades que nos otorga el orden legal y constitucional vigente, sometemos a la consideración de este H. Congreso del estado la siguiente Iniciativa de:

DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO. SE REFORMAN LA FRACCIÓN I DEL ARTÍCULO 9; SE ADICIONA LA FRACCIÓN XXII, DEL ARTÍCULO 9; SE ADICIONA EL ARTÍCULO 22 BIS; TODOS DE LA LEY DE EDUCACIÓN DEL ESTADO DE COLIMA

Artículo 9. [...]

I. Promoverá el desarrollo integral de la identidad individual de los educandos, dentro del marco de una armónica convivencia social, atendiendo a sus aspectos físico, psicológico, intelectual, emocional, moral, estético, cívico, económico, social, cultural y de capacitación para el trabajo calificado;

XXII. Atenderá las situaciones derivadas de la vida familiar, social o comunitaria del educando, cuando éstas incidan negativamente en el desempeño académico.

Artículo 22 Bis. Cada escuela que imparta educación básica en el Sistema Educativo Estatal deberá contar con un área especializada en psicología, y por lo menos con un trabajador social, con el objetivo de cuidar, atender y orientar a los educandos a fin de permitirles el pleno desarrollo de sus habilidades intelectuales, emocionales y sociales, así como el darles a conocer sus derechos y deberes, para que aprendan a defenderlos y a respetar los de las otras personas.

De igual manera el área especializada en psicología deberá ofrecer asesoría y apoyo a maestros y padres de familia para la oportuna y acertada atención a los alumnos, de una manera colegiada e integral. El trabajador social buscará la solución colectiva e integral a problemas personales de los alumnos, sean éstos de ámbitos económico, familiar y social.

TRANSITORIO:

ÚNICO. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente a su publicación en el Periódico Oficial “El Estado de Colima”.

El Gobernador del Estado dispondrá se publique, circule y observe. Atentamente. Colima, Colima a 13 de mayo de 2014. Dip. Gina Araceli Rocha Ramírez.

Compañeros Diputados, les pido su atención. Con esta iniciativa que acabo de presentar y también con la iniciativa de reforma al Código Civil que presenté la pasada sesión, con la finalidad de establecer como edad mínima para el matrimonio en nuestro estado los 16 años de edad, sin excepciones, estamos dando un nuevo enfoque al trabajo legislativo de la Comisión de Equidad y Género, principalmente en lo relacionado con los temas de violencia intrafamiliar y violencia en contra de las mujeres. Quiero señalar y llamar su atención sobre la postura legislativa que estamos asumiendo y que en mucha medida es un llamado a la unidad de todos los partidos y de todos los legisladores, para trabajar conjuntamente en el camino de la prevención para que en nuestro estado pueda en 8 o 10 años, cosechar los triunfos de estos planteamientos. No se trata ya solo de señalar deficiencias y buscar responsables, sino de proceder a otra etapa, que es la de implementar acciones legislativas que envíen a la solución de estos y otros grandes problemas que padecemos nuestra sociedad y nuestro estado, y hacerlo con una mirada más abierta. Hoy quisiera que todos se dieran por enterados de este cambio de enfoque que estamos haciendo, con esta y otras iniciativas que vendrán en este mismo sentido. Hoy como cuando hechos tan lamentables como los ocurridos con la familia Vázquez Montes, cimbran la sociedad colimense. Estoy segura que poner como prioridad el tema de la prevención y de la cultura de valores, es una necesidad que va más allá de nuestras diferencias, por ello les pido de valorar y sumarse a este nuevo enfoque que desde la Comisión de Equidad y Género vamos a privilegiar. Muchas gracias y es cuanto Diputado Presidente.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Gracias Diputada. Se toma nota y se instruye a la Secretaría la turne a la Comisión correspondiente. En uso de la voz el Diputado Heriberto Leal Valencia. Tiene la palabra Diputado.

DIP. LEAL VALENCIA. Con su permiso Diputado Presidente. Integrantes de la Mesa Directiva, compañeras y compañeros Diputados, público asistente, amigos de los medios de comunicación. Ciudadano Diputados Secretarios del H. Congreso del Estado de Colima

Mario Anguiano Moreno, Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de Colima, en ejercicio de la facultad que al ejecutivo a mi cargo le confiere el artículo 58, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima, así como los artículos 2, 12 y 20, fracción V, de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Colima, vengo a poner a consideración de esta Honorable Legislatura, la presente Iniciativa de Ley con Proyecto de Decreto que reforma la fracción I, del artículo 1º, de la Ley que crea Premios y Estímulos para los Colimenses, de conformidad con lo siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

PRIMERO.- Que el día 14 de octubre de 1967, se publicó en el periódico oficial “El Estado de Colima”, el Decreto No. 145, mediante el cual el H. Congreso del Estado, expidió la Ley que crea Premios y Estímulos para los Colimenses, estableciendo entre otras, la Condecoración “Profesor GREGORIO TORRES QUINTERO” que se otorga a miembros distinguidos del magisterio y a benefactores de la educación pública del Estado.

Mediante Decreto Núm. 35 publicado el 11 de mayo de 1968 en el mismo órgano informativo, se adicionó y modificó la fracción I del Decreto No. 145, instaurando mediante un inciso b) la Orden “Profesor Gregorio Torres Quintero”, para los maestros en servicio que cumplan cincuenta años de labor profesional, que se hubieran prestado en instituciones oficiales del Estado y la Federación, inciso que fue reformado, al igual que su párrafo tercero, mediante Decreto No. 152 publicado en el periódico oficial “El Estado de Colima”, el 26 de Mayo de 1984, suprimiendo de su texto a los planteles educativos de la Federación y estableciendo como antigüedad en el servicio cuarenta años de labor docente.

En fecha 13 de agosto de 2011, se publicó el Decreto No. 350 en el periódico oficial, por el cual se adicionó el inciso c) a la fracción I del Artículo 1º del ordenamiento normativo que nos ocupa, para establecer el Galardón “Profesor Gregorio Torres Quintero” a favor de los docentes que cumplan cincuenta años de labor profesional en el Sistema Educativo Estatal.

SEGUNDO.- Que también el Gobierno Federal otorga la Condecoración “Maestro Ignacio Manuel Altamirano” como un reconocimiento a los maestros de educación básica y media superior que cumplen cuarenta años o más de antigüedad en el servicio docente de la Federación, los Gobiernos de los Estados, Municipios o Instituciones Educativas Particulares Incorporadas a los sistemas federal o estatal.

TERCERO.- Que la reforma que se pone a consideración de este H. Congreso mediante la presente iniciativa, tiene como finalidad distinguir entre la Condecoración “Maestro Ignacio Manuel Altamirano”, que otorga la Federación, con la Condecoración, la Orden y el Galardón “**Profesor Gregorio Torres Quintero**”, que se otorga a docentes que dependan de la Dirección de Educación Pública del Estado; así como darle una estructura más adecuada a la fracción I, del artículo 1º, en lo que respecta al contenido de la Presea que se confiere como “Orden Profesor Gregorio Torres Quintero”, el cómputo de los años de servicios prestados, la autoridad que debe conceder dichos estímulos y la fecha de entrega de los mismos.

Por lo anteriormente expuesto, pongo a consideración de este Honorable Congreso la siguiente iniciativa con carácter de:

DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO.- Se reforma la fracción I, del artículo 1º, de la Ley que crea Premios y Estímulos para los Colimenses, para quedar en los siguientes términos:

Artículo 1o.-

I.- Premio Estatal “Profesor GREGORIO TORRES QUINTERO”, en las siguientes modalidades:

- a) Condecoración “Profesor GREGORIO TORRES QUINTERO”, que se otorgará a miembros distinguidos del magisterio y benefactores de la educación pública del Estado;
- b) Orden “Profesor GREGORIO TORRES QUINTERO”, Diploma de Honor y Numerario, para los docentes en servicio que cumplan cuarenta años de labor profesional en escuelas dependientes de la Dirección de Educación Pública del Estado.

La Presea llevará grabados el escudo de Colima, el nombre del docente que la reciba, los años de servicios prestados, la autoridad que la concede y la fecha; y

- c) Galardón “Profesor GREGORIO TORRES QUINTERO” y Diploma de Honor a los docentes en servicio que cumplan cincuenta años de labor profesional en el Sistema Educativo Estatal.

El cómputo de los servicios señalados en los incisos b) y c), se hará tomando en cuenta los prestados en forma ininterrumpida o no; pero en este último caso, se observará que la interrupción o interrupciones realizadas no sumen en total más de cinco años.

La Condecoración, la Orden y el Diploma citados, pueden ser concedidos por el Ejecutivo del Estado o por el H. Congreso Local, a los docentes que reúnan los requisitos señalados, debiendo dejar constancia en las dependencias correspondientes.

La entrega de estos estímulos se hará en la ceremonia conmemorativa del “Día del Maestro”.

II a la VIII.-

TRANSITORIO

ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor a partir de la fecha de su publicación en el Periódico Oficial el Estado de Colima.

El Gobernador Constitucional del Estado dispondrá se publique, circule y observe.

Dado en Palacio de Gobierno, Residencia del Poder Ejecutivo del Estado de Colima, el día 8 del mes de mayo del año 2014 dos mil catorce. A t e n t a m e n t e . Sufragio Efectivo. No Reelección. El Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de Colima Lic. Mario Anguiano Moreno, Lic. Rogelio Humberto Rueda Sánchez Secretario General de Gobierno, Mtro. José Guillermo Rangel Lozano Secretario de Educación, C.P. Clemente Mendoza Martínez Secretario de Finanzas y Administración.

Diputado Presidente, con fundamento en los artículos 48 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima, 86 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo y 124 y 137 de su Reglamento, y por tratarse de un asunto de obvia resolución y no ameritar un examen profundo, solicito someta a la consideración de la H. Asamblea, la propuesta de dispensa de todo trámite reglamentario de la iniciativa que acaba de ser leída para que se proceda en forma inmediata a su discusión y votación. Es cuanto Diputado Presidente.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Gracias Diputado y con mucho gusto, en virtud de la petición

hecha por el Diputado Heriberto Leal Valencia, y por las razones que él mismo expone, se somete a la consideración de esta Asamblea, la propuesta de dispensa de todo trámite reglamentario de la iniciativa que nos ocupa, para proceder inmediatamente a su discusión y votación en estos momentos. Tiene la palabra el Diputado o Diputada que desee hacerlo. Solicito a la Secretaría recabe la votación económica correspondiente a la propuesta anterior.

DIP. SRIO. VALDOVINOS ANGUIANO. Por instrucciones del Diputado Presidente, se pregunta a las señoras y señores Diputados en votación económica si es de aprobarse la propuesta anterior, favor de hacerlo levantando su mano. Le informo Diputado Presidente que fue aprobado por mayoría.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Con el resultado de la votación antes señalada se declara aprobada la propuesta anterior, por lo tanto, se pone a la consideración de la Asamblea, la iniciativa que nos ocupa. Tiene la palabra la Diputada o Diputado que dese hacerlo. Solicito a la Secretaría recabe la votación nominal del documento que nos ocupa.

DIP. SRIA. BENAVIDES COBOS. Por instrucciones de la Presidencia, se pregunta a las señoras y señores Diputados en votación nominal si es de aprobarse el dictamen que nos ocupa.

DIP. PDTE. VALDOVINOS ANGUIANO. Por la afirmativa.

DIP. SRIA. BENAVIDES COBOS. Por la Negativa.

DIP. SRIA. BENAVIDES COBOS. ¿Falta algún Diputado por votar? ¿Falta algún Diputado por votar?.
Procede a votar la Mesa Directiva.

DIP. SRIO. VALDOVINOS ANGUIANO Valdovinos a favor.

DIP. SRIA. BENAVIDES COBOS. Benavides. A favor.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Villanueva. A favor.

DIP. SRIO. VALDOVINOS ANGUIANO. Le informo a usted Diputado Presidente que se emitieron 21 votos a favor del documento que nos ocupa.

DIP. SRIA. BENAVIDES COBOS. Le informo a usted Diputado Presidente que no se ha emitido ningún voto en contra.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Con el resultado de la votación antes señalada se declara aprobado por 21 votos el documento que nos ocupa, instruyo a la Secretaría le dé el trámite correspondiente. En el siguiente uso de la voz se le concede al Diputado Francisco Rodríguez García.

DIP. RODRÍGUEZ GARCÍA. Gracias Diputado Presidente. Únicamente para presentar a nombre del grupo parlamentario del PRD, de mi compañero Rafael Mendoza Godínez y un servidor una iniciativa de reforma que pretende adicionar un capítulo más a la Ley Orgánica de la Universidad de Colima, con la finalidad de darle certidumbre y garantías en el manejo de las finanzas del FOSAP, como es conocido ya por todos nosotros, los antecedentes de estos hechos recientes y todavía algunos años atrás pues son del conocimiento de nosotros y el particular, hablamos que este tema de la Universidad ha sido el centro de la atención de la sociedad colimense, de los propios universitarios por el debate que se ha venido suscitando entre algunos trabajadores y autoridades directivas, con motivo de dudas, de supuestas irregularidades y afectaciones al FOSAP, ese debate ya le hemos dado seguimiento en los diferentes medios, también la semana pasada en la sesión anterior, yo di conocimiento algunos de los hechos que tenemos mismos relatorías, que están incluidas en esta exposición de motivos y para no hacer más larga la presentación de la misma, solamente comentarles que este Comité Técnico del FOSAP, en algunos años debió de haber

iniciado sus funciones, no inicio en tiempo, ni en forma sus funciones de vigilar que se realicen los depósitos del mismo, de los trabajadores que se les descuentan y lo propio que la Universidad ha realizado. También se ha dado a conocer que terceras personas han cheques como recientemente sale la publicación en un medio electrónico correspondiente a pensionados, sin que medie carta poder que lo autorice, por lo tanto se habla inclusive de desfalcos de millones de pesos. Todo esto se ha derivado también en auditorias en donde la propia, el propio Gobierno del Estado ha reconocido adeudos, importantes adeudos en este Fondo. También nos queda muy claro que una de las irregularidades que se documentaron durante el desarrollo de este conflicto tiene que ver con el Comité Técnico del FOSAP que de manera anti reglamentaria no se instaló al crearse el Fondo y por lo cual no se daba cumplimiento al Acuerdo No. 16 de 2002 que crea el Reglamento del FOSAP de la Universidad de Colima. En este reglamento se especifica que el FOSAP debe elevar el nivel de vida de los trabajadores, ese es su objetivo, para beneficio específico de ellos mismos, por lo cual los mismos trabajadores tienen derecho a estar informados de quiénes y cómo se maneja el fondo, y el Reglamento prevé la conformación del citado Comité Técnico. Para brindarles en resumen, una mayor certidumbre y garantías a los trabajadores, es por lo que el grupo parlamentario del PRD, presenta ante este pleno una iniciativa de carácter de reforma para adicionar un capítulo que se llame “De la integración del Comité Técnico del Fondo Social de Apoyo al Pensionado” adicionado tres artículos más 41, 42 y 43 para que en el primero de ellos quede especificado la integración del FOSAP, como órgano encargado de vigilar el correcto uso de dicho fondo. En el artículo 42, se propone que el Comité Técnico antes mencionado tenga seis facultades, entre ellas, perdón seis integrantes entre ellos el Rector o su representante, Secretario General del SUTUC, el Tesorero, el Secretario de Finanzas, el Director General de Recursos Humanos y el Secretario de Trabajo y Conflictos del mismo sindicato. Y ya es el artículo 43 que se propone que adicione es que el “Fondo Social de Apoyo al Pensionado, es el comité técnico es el responsable para, particularmente de vigilar que dentro de los 5 cinco días hábiles siguientes a la fecha que se efectúe el descuento a los trabajadores por concepto del FOSAP sean depositados al Fondo respectivo; así como vigilar que las aportaciones que le correspondan hacer a la Universidad de Colima, también sean depositadas en el mismo plazo señalado; vigilar que el FOSAP se invierta con los mejores dividendos para el mismo; vigilar que los recursos del FOSAP sean destinados para el fin que fue creado; Revisar el estado financiero presentado por el Tesorero; Revisar que el personal jubilado reciba en tiempo y forma su gratificación, y finalmente revisar que la Dirección de Bienestar Social esté entregando la gratificación únicamente a los que cuentan con el dictamen respectivo. Con esta iniciativa de reforma, que esperamos sea recibida con beneplácito por la comisión dictaminadora y también sea elevada en tiempo y forma por lo que amerita los tiempos que actualmente se están viviendo, pueda ser revisada por esta Soberanía para darle como le decimos, la única finalidad y objeto, certidumbre y legalidad al manejo del FOSAP. Por lo tanto, solicito que pueda ser insertada de manera íntegra la presente iniciativa y turnada conforme al Reglamento y a la Ley compañero Presidente.

...SE INSERTA ÍNTEGRAMENTE LA INICIATIVA...

C. OSCAR A. VALDOVINOS ANGUIANO Y

C. JOSÉ DONALDO RICARDO ZÚÑIGA

DIPUTADOS SECRETARIOS DE LA MESA DIRECTIVA

DEL H. CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE COLIMA

Presente.-

Los suscritos Diputados del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, integrantes de la Quincuagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado, Rafael Mendoza Godínez y

Francisco Javier Rodríguez García, en el ejercicio de las facultades que nos confiere el artículo 37, fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima; los artículos 22, fracción I; 83, fracción I, y 84, fracción II, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, presentamos a la consideración de esta Asamblea, la presente Iniciativa con proyecto de Decreto para reformar la Ley Orgánica de la Universidad de Colima, con base a la siguiente;

EXPOSICION DE MOTIVOS:

En fechas recientes la Universidad de Colima ha sido el centro de la atención de la sociedad colimense por el debate que se ha venido suscitando entre algunos trabajadores y autoridades directivas, con motivo de dudas, supuestas irregularidades y afectaciones al Fondo Social de Apoyo al Pensionado de los Trabajadores al Servicio de la Universidad de Colima. Este debate se originó cuando en marzo de 2011 el entonces dirigente sindical Leonardo Cesar Gutiérrez Chávez, exigió públicamente que se transparentara el manejo de los recursos y denunció supuestos depósitos faltantes.

De acuerdo a la documentación presentada por el líder sindical, la Tesorería de la Universidad reconoció en el oficio 302/2007 la inexistencia de depósitos al FOSAP durante los años 2005, 2006 y 2007, por un monto total de 109 millones 721 mil 141 pesos. Además presentó información de que la Universidad estaba expidiendo cheques a nombres de personas ajenas a la nómina universitaria, tanto de trabajadores en activo como de pensionados y jubilados, por cantidades de hasta 60 mil pesos.

Estas denuncias tuvieron como consecuencia que ese mismo año se conformara por primera vez el Comité Técnico del FOSAP, que entre sus funciones está vigilar que se realicen los depósitos al Fondo del descuento realizado a los trabajadores, que las aportaciones que correspondan a la Universidad también sean depositadas, vigilar que los recursos del FOSAP sean destinados al fin con el cual fue creado, revisar el estado financiero presentado por el Tesorero de la Universidad, entre otras.

Para final de ese año, con motivo de su informe de labores, el Rector dio a conocer que el FOSAP contaba con 623 millones de pesos, sin embargo no hubo acuerdo con la dirigencia sindical, por lo cual el conflicto por la transparencia en el manejo del Fondo continuó escalando. A petición de ambas partes, el Gobierno del Estado intervino, comisionando a Arturo Flores y Luis Villa para realizar una auditoría, de la cual en su informe preliminar se desprende que la Universidad no proporcionó documentos para corroborar si los descuentos y aportaciones al fondo fueron correctos.

También dieron a conocer que “terceras personas firmaron de recibido el cheque correspondiente al pensionado, sin que medie carta poder que lo autorice plenamente a realizar dicha acción” por un total de 38 millones 618 mil 698 pesos. Diversas irregularidades, que sin embargo fueron dejadas de lado, pues de acuerdo a declaraciones de Leonardo Gutiérrez, no se dio a conocer el informe definitivo.

La intervención del Gobierno del Estado derivó en una negociación en la que la Universidad se comprometía en terminar su procedimiento unilateral en el pago de la nómina de jubilados y pensionados por parte de la rectoría y la Universidad aportaría 90 millones de pesos adicionales a la cuenta del FOSAP en cuatro parcialidades anuales.

El dirigente sindical denunció meses después que los acuerdos no se estaban cumpliendo y que el Rector José Eduardo Hernández Nava había rechazado cualquier tipo de diálogo, argumentando que los acuerdos tomados ese año ya habían puesto punto final al tema del FOSAP.

Estas acusaciones de supuestas irregularidades, presentación de cheques con beneficiarios ajenos a la nómina universitaria, los depósitos faltantes, las disposiciones discrecionales y demás denuncias, han generado un clima de incertidumbre tanto a los trabajadores universitarios como a los mismos estudiantes y a la ciudadanía que espera siempre lo mejor de la Casa de Estudios, por lo cual vemos que es de interés público que se generen las condiciones para que se restablezca el diálogo, colaboren las partes involucradas y se proteja el porvenir de los trabajadores.

Una de las irregularidades que se documentaron durante el desarrollo de este conflicto tiene que ver con el Comité Técnico del FOSAP, que de manera anti reglamentaria no se instaló al crearse el Fondo de los Trabajadores, por lo cual no se daba cumplimiento al Acuerdo No. 16 de 2002 que crea el Reglamento del Fondo Social de Apoyo al Pensionado para los Trabajadores al Servicio de la Universidad de Colima.

En este reglamento se especifica que el fin del FOSAP es elevar el nivel de vida de los trabajadores universitarios. Es para beneficio específico de los trabajadores pues, por lo cual los mismos trabajadores tienen derecho a estar informados de quiénes y cómo se maneja el fondo, y el Reglamento prevé la conformación del citado Comité Técnico, en el cual estarán representados por los Secretarios General, de Finanzas y de Trabajo y Conflictos del SUTUC.

Para brindarles una mayor certidumbre y garantías de que el manejo de las finanzas del FOSAP se realiza de manera apegada a lo que estipula el reglamento y en el mejor interés de los trabajadores, personal de la Universidad ha reclamado que la conformación del Comité Técnico quede plasmada en la Ley Orgánica de la Universidad de Colima, con lo cual no se repita la omisión de instalar el Comité, proponemos la siguiente Reforma a dicha Ley Orgánica.

En tal virtud, con fundamento en las consideraciones anteriores, los diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, presentan a la consideración del Honorable Congreso la siguiente iniciativa con proyecto de decreto para reformar la Ley Orgánica de la Universidad de Colima en los términos siguientes:

ARTÍCULO PRIMERO.- Se crea el capítulo “De la integración del Comité Técnico del Fondo Social de Apoyo al Pensionado” y se adicionan los artículos 41, 42 y 43 para quedar como sigue:

1.-

...

De la integración del Comité Técnico del Fondo Social de Apoyo al Pensionado

41.- Se integrará el Comité técnico del FOSAP el cual se encargará de vigilar el correcto uso de dicho fondo.

42.- El Comité Técnico del “Fondo Social de Apoyo al Pensionado” estará integrado por:

- I. El Rector y/o su representante,
- II. El Secretario General del SUTUC y/o su representante,
- III. El Tesorero de la Universidad de Colima,
- IV. El Secretario de Finanzas del SUTUC,
- V. El Director General de Recursos Humanos y
- VI. El Secretario de Trabajo y Conflictos del SUTUC

43.- El Comité Técnico del “Fondo Social de Apoyo al Pensionado es responsable de:

- I. Vigilar que dentro de los 5 cinco días hábiles siguientes a la fecha que se efectúe el descuento a los trabajadores por concepto del FOSAP sean depositados al Fondo respectivo;
- II. Vigilar que las aportaciones que le correspondan hacer a la Universidad de Colima, sean depositadas en el mismo plazo señalado en el inciso I;
- III. Vigilar que el FOSAP se invierta con los mejores dividendos para el mismo;
- IV. Vigilar que los recursos del FOSAP sean destinados para el fin que fue creado;
- V. Revisar el estado financiero presentado por el C. Tesorero de la U. de C.;
- VI. Revisar que el personal jubilado reciba en tiempo y forma su gratificación, y
- VII. Revisar que la Dirección de Bienestar Social esté entregando la gratificación únicamente a los que cuentan con el dictamen respectivo.

TRANSITORIOS:

ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el *Periódico Oficial del Estado*.

El Gobernador del Estado dispondrá se publique, circula y observe. Atentamente.- Sufragio Efectivo. No Reelección. Colima, Col., 13 de Mayo de 2014. Rafael Mendoza Godínez, Francisco Javier Rodríguez García Diputados Integrantes de La LVII Legislatura H. Congreso del Estado.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Gracias compañero Diputado. Se toma nota y se instruye a la Secretaría la turne a la Comisión correspondiente muchas gracias. En uso de la voz el compañero Noé Pinto de los Santos.

DIP. PINTO DE LOS SANTOS. Con su permiso Diputado Presidente. Integrantes de la Mesa Directiva. Los suscritos Diputados, el de la voz, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Nueva Alianza de la Quincuagésima Séptima Legislatura del H. Congreso del Estado, con fundamento en los artículos 22, fracción I; 83, fracción I; 84, fracción III; y 86 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Colima, y 126 de su Reglamento, sometemos a la consideración de la Asamblea la presente Iniciativa de Acuerdo de conformidad con la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Como es conocimiento de todos, en los últimos años con motivo del crecimiento económico del Estado y del país mismo, el tránsito vehicular se ha venido incrementando de manera significativa, mediante el transporte de mercancías, bienes y servicios que demanda la sociedad.

El incremento del flujo de vehículos de carga ha llegado a poner en riesgo la vida y bienes de las personas, lo cual hemos constatado con los diversos accidentes y volcaduras que se han suscitado en los últimos años en las carreteras del Estado, donde en la mayoría de los casos se encuentran involucrados vehículos de carga pesada, trayendo consigo cuantiosas pérdidas materiales y lamentables decesos.

Por mencionar un ejemplo de ello, al medio día del lunes 12 de mayo del año en curso, se volcó una tráiler tipo pipa en la autopista Colima-Guadalajara, a la altura del Trapiche, provocando que se incendiara la misma y consecuentemente poniendo en riesgo a los pobladores de los alrededores y demás vehículos que en su momento circulaban por el lugar.

De acuerdo a información de la Unidad de Protección Civil del Estado, la pipa transportaba aproximadamente 35 mil litros de gasolina, misma que por fortuna no logró explotar, siendo que la volcadura provocó que se derramara la gasolina y la consecuente quema de la misma junto con la totalidad de la unidad de transporte, así como unos pastizales que se encontraban en su cercanía.

Estos sucesos nos invitan a poner mayor atención en la circulación de vehículos de carga cuando transporten materiales peligrosos que puedan poner en riesgo la salud y vida de las personas; por ello dentro del territorio del Estado, esto es, en las carreteras estatales y municipales la Unidad Estatal de Protección Civil está obligada a vigilar el transporte de materiales y/o residuos peligrosos y explosivos, así como disponer, conforme a las disposiciones legales y reglamentarias aplicables, las medidas preventivas en las instalaciones y el transporte que en materia de Protección Civil se deban cumplir para prevenir cualquier riesgo posible a la población.

El artículo 130 de la Ley de Protección Civil del Estado es muy claro al establecer que el transporte de materiales peligrosos y aquellos que tengan características corrosivas, reactivas, explosivas, tóxicas, inflamables o biológico infecciosas, independientemente del tipo de contenedor de que se trate, dentro del Estado, estará sujeto a la inspección, verificación, medidas de seguridad y sanciones que establezca la Unidad Estatal de Protección Civil conforme a las demás disposiciones aplicables y las demás que considere pertinente.

Es importante señalar que los operadores de vehículos de transporte de este tipo de sustancias, se abstendrán de realizar paradas no justificadas, que no estén contempladas en la operación del servicio, así como circular por áreas centrales o vías públicas urbanas de ciudades y poblados. Al efecto, utilizarán los libramientos periféricos o vías alternas cuando éstos existan, a excepción de la autorización mediante oficio expedido por la autoridad respectiva, siempre que cumplan con todas las medidas de seguridad necesarias.

Por su parte el artículo 39 de la Ley de Caminos, Puentes y Autotransporte Federal, establece que los vehículos destinados al servicio de autotransporte federal y privado de pasajeros, turismo y carga, deberán cumplir con las condiciones de peso, dimensiones, capacidad y otras especificaciones, así como con los límites de velocidad en los términos que establezcan los reglamentos respectivos. Asimismo, están obligados a contar con dispositivos de control gráficos o electrónicos de velocidad máxima.

En el mismo sentido, el artículo 50 de la misma Ley, prevé que la Secretaría de Comunicaciones y Transportes regulará el autotransporte de materiales, residuos, remanentes y desechos peligrosos que circulen en vías generales de comunicación, sin perjuicio de las atribuciones que la ley otorga a otras dependencias del Ejecutivo Federal.

Asimismo, el artículo 68 de la Ley de Caminos, Puentes y Autotransporte Federal, dispone que es obligación de los permisionarios de autotransporte de carga garantizar, en los términos que autorice la Secretaría de Comunicaciones y Transporte, los daños que puedan ocasionarse a terceros en sus bienes y

personas, vías generales de comunicación y cualquier otro daño que pudiera generarse por el vehículo o por la carga en caso de accidente, según lo establezca el reglamento respectivo.

Tratándose de materiales, residuos, remanentes y desechos peligrosos, el seguro deberá amparar la carga desde el momento en que salga de las instalaciones del expedidor o generador, hasta que se reciba por el consignatario o destinatario en las instalaciones señaladas como destino final, incluyendo los riesgos que la carga o descarga resulten dentro o fuera de sus instalaciones.

Finalmente, el artículo 70 de la citada Ley Federal, determina que la Secretaría de Comunicaciones y Transportes tendrá a su cargo la inspección, verificación y vigilancia de los caminos y puentes, así como de los servicios de autotransporte federal, sus servicios auxiliares y transporte privado, en sus aspectos técnicos y normativos, para garantizar el cumplimiento de esta Ley, sus reglamentos y las normas oficiales mexicanas que expida de acuerdo con la misma. Para tal efecto, podrá requerir en cualquier tiempo a los concesionarios y permisionarios informes con los datos técnicos, administrativos, financieros y estadísticos, que permitan a la Secretaría conocer la forma de operar y explotar los caminos, puentes, los servicios de autotransporte federal y sus servicios auxiliares.

Es importante señalar que la Unidad Estatal de Protección Civil tiene delimitadas sus atribuciones en espacios estatales, sin embargo, custodia vehículos que transportan explosivos, esto es, en cuanto las autoridades portuarias de Manzanillo le informan de que saldrá un vehículo con explosivos, inmediatamente se procede a la vigilancia de la unidad hasta que sale de la entidad.

Para el caso de los vehículos que transportan explosivos y que vienen de la ciudad de Guadalajara hacia alguna mina en el Estado, los propios transportistas le avisan a Protección Civil del ingreso de estas unidades, las cuales custodia hasta llegar a su destino.

Cabe destacar que la Unidad Estatal de Protección Civil no cobra por el servicio de vigilancia que presta a los vehículos que transportan explosivos y además en carreteras federales, precisando que son entre 4 y 6 camiones por semana los que se custodian por la Unidad de Protección Civil, a pesar de que en un día pueden ser hasta tres vehículos los que se tengan que custodiar.

Lo anterior, motiva a los iniciadores a realizar un atento exhorto a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, Dirección Colima, para que implementen medidas de control y vigilancia en los tramos carreteros del Estado con el objeto de identificar vehículos de carga que puedan ocasionar daños a la población y requieran ser custodiados para evitar en la medida de lo posible cualquier accidente de consecuencias fatales.

A C U E R D O

PRIMERO.- Esta Quincuagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado exhorta atenta y respetuosamente al Titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, Dirección Colima, para que en uso de sus atribuciones, implemente las medidas de control y vigilancia para identificar a los vehículos de carga que circulan por las carreteras del Estado y puedan ser custodiados hasta que hayan dejado el territorio de la entidad o hasta su destino final dentro de la misma, sin perjuicio de las atribuciones que la ley otorga a otras dependencias del ejecutivo federal.

SEGUNDO.- Una vez aprobado el presente Acuerdo, se instruye al Oficial Mayor del Congreso del Estado para que comunique lo anterior al Titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT), Dirección Colima, para los efectos legales correspondientes.

Los que suscriben, con fundamento en el artículo 87 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo solicitamos que la presente iniciativa se someta a su discusión y aprobación, en su caso, en el momento de su presentación. Atentamente. Sufragio Efectivo. No Reección. Colima, Col., 13 de mayo de 2014. Dip. Noé Pinto de los Santos Dip. José Verduzco Moreno Dip. Arturo García Arias, Dip. Esperanza Alcaraz Alcaraz, Dip. José Antonio Orozco Sandoval, Dip. Crispín Gutiérrez Moreno, Dip. Manuel Palacios Rodríguez Dip. Oscar A. Valdovinos Anguiano Dip. Martín Flores Castañeda Dip. Ignacia Molina Villareal, Dip. José de Jesús Villanueva Dip. Esteban Meneses Torres Gutiérrez. Es cuanto Diputado Presidente.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Gracias Diputado. Con fundamento en el artículo 87 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo se pone a la consideración de la Asamblea el punto de acuerdo que presentó el Diputado Noé Pinto de los Santos, recordándoles que dentro de la discusión he dicho documento deberán sujetarse a lo que establece el artículo 126 del Reglamento de la Ley Orgánica del Poder Legislativo que señala que hablarán hasta por una sola vez hasta cuatro Diputados, dos en pro y dos en contra. Tiene la palabra el o la Diputada que desee hacerlo. Solicito a la Secretaría recabe la votación económica correspondiente al documento que nos ocupa.

DIP. SRIO. RICARDO ZÚÑIGA. Por instrucciones de la Presidencia, se pregunta a las señoras y señores Diputados, en votación económica si es de aprobarse el documento que nos ocupa. Favor de hacerlo levantando su mano, le informo Diputado Presidente que fue aprobado por unanimidad.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Gracias. Con el resultado de la votación antes señalada se declara aprobada el punto de acuerdo presentado por el Diputado Noé Pinto de los Santos. Instruyo a la Secretaría le dé el trámite correspondiente. En uso de la voz el Diputado Orlando Lino Castellanos.

DIP. LINO CASTELLANOS. Gracias Diputado Presidente. Con el permiso de la Mesa Directiva, de mis amigas y amigos Diputados, de los medios de comunicación que hoy nos acompañan, del público en general, presento la iniciativa de punto de acuerdo con exhorto.

CC. PRESIDENTE DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE COLIMA

Presente

El Diputado Orlando Lino Castellanos y los demás integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, de la Quincuagésima Séptima Legislatura del H. Congreso del Estado de Colima, con fundamento en los artículos 83, fracción I y 84, fracción III de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, y 122 y 123 de su Reglamento, sometemos a la consideración de la Asamblea la presente Iniciativa de Acuerdo mediante la cual se exhorta respetuosamente al Poder Ejecutivo del Estado de Colima por conducto de la Procuraduría General de Justicia, a elaborar y publicar el Reglamento de los Separos Ministeriales; a fin de detallar y cumplir fundamentalmente con lo ordenado por los artículos 1º y 20 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el 1º de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima, el 2º, el 3º, el 26, 112, 113 y 116 del Código de Procedimientos Penales, y el 32, fracción XVI, 32 BIS, 37, 62 y 91, fracción III de la Ley Orgánica del Ministerio Público; relacionados con el deber de garantizar el respeto a los derechos humanos y al debido proceso de quienes se encuentren a disposición del Ministerio Público; lo anterior al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En la presente iniciativa, los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional buscamos llamar la atención de las autoridades estatales respecto a un problema de omisión reglamentaria en los Separos del Ministerio Público del Estado de Colima, lo que trae como consecuencia que todos los

colimenses que son señalados como probables responsables y, por ende, detenidos para que se realice la investigación correspondiente, se encuentran vulnerables en sus derechos e integridad física; al permitir este vacío normativo total discrecionalidad del personal responsable del funcionamiento de este espacio de espera.

Los separos son instalaciones que cumplen con la función de mantener al ciudadano en espera de los resultados de la indagatoria, de su traslado o de su presentación oficial ante el Agente Investigador o el Juez Penal. Su finalidad, de acuerdo al artículo 116 del Código de Procedimientos Penales para el Estado de Colima, es que:

“Las personas detenidas, a disposición del Ministerio Público, deben permanecer en salas de espera, con las seguridades necesarias, y únicamente aquellas que se encuentren en estado de ebriedad, bajo el influjo de estupefacientes o sustancias psicotrópicas, o por la gravedad del delito denoten peligrosidad o riesgo de evasión, serán ubicados en áreas de mayor seguridad.

En todo caso, se mantendrán separados los hombres de las mujeres, debiendo guardarse las más prudentes consideraciones a las mujeres embarazadas o lactantes, así como a los ancianos.

El Ministerio Público evitará que el presunto responsable sea incomunicado. En los lugares de detención del Ministerio Público, estará instalado un aparato telefónico para que los detenidos puedan comunicarse con quien lo estimen conveniente. En caso de que la detención de una persona exceda los plazos señalados en el artículo 16 de la Constitución Federal, se presumirá que estuvo incomunicada y las declaraciones que haya emitido serán nulas.”

Sin embargo, la realidad dista mucho de esa finalidad, pues los Separos se han convertido en un espacio abierto para la vulneración de los derechos humanos de manera reiterada y sistemática; al carecer de un reglamento que especifique las funciones de quienes lo dirigen, la manera en que éste lugar de detención debería de funcionar, y los diversos mecanismos para garantizar la debida observancia de esas disposiciones reglamentarias, y el respeto irrestricto de los derechos y su materialización.

Debido a la actual situación problemática existente en los Separos de la Procuraduría General de Justicia del Estado de Colima, los colimenses que son puestos a disposición de esta autoridad, no ven garantizadas, al momento de ser detenidos, estas prerrogativas:

- ◆ A ser informado sobre su situación jurídica, el procedimiento que se está realizando, los derechos que le asisten, y el tiempo que permanecerá recluso en los separos, así como los pasos posteriores a la indagatoria.
- ◆ El acceso a la comunicación sin restricciones con quien estime pertinente, así como el aviso o comunicación inmediata, por parte de la autoridad, a familiares o a quien se designe, para que tenga conocimiento de la detención.
- ◆ El nombramiento de persona de su confianza que se encargue de su defensa o, a falta de ésta, de la libre y autónoma designación de un defensor de oficio.
- ◆ La comunicación privada del detenido con su defensor, lo que implica que cualquier otra persona esté presente en ese momento.
- ◆ El acceso a los datos que sustenten su detención, y los necesarios para su defensa, contenidos en la averiguación previa o en cualquier documento en poder del Ministerio Público, con el permiso para que tanto el probable responsable como el defensor, puedan consultar el expediente sobre su caso, en las veces que consideren necesario.

- ♦ A ser informado, solicitar y obtener, en su caso, la libertad provisional bajo caución, es decir, que se obtenga la libertad inmediata cuando se trate de delitos no graves.
- ♦ A que el Ministerio Público cumpla con su obligación de liberar inmediatamente a quienes fueron detenidos ilegalmente.

Esto nos lleva a la indiscutible conclusión de que los separos son un espacio sin ley, ni orden, ni derechos, donde por desgracia pueden pasar hasta 72 horas de su vida un colimense que no ha sido sentenciado ni privado de su libertad por orden judicial; prueba de ello es que, el brazo investigador de la justicia es la institución que en su conjunto recibe más quejas por violación a derechos humanos en el Estado de Colima.

Lo que se corrobora con los datos estadísticos que presenta la Comisión Estatal de Derechos Humanos del Estado de Colima, debido a que la Procuraduría General de Justicia del Estado recibió un total de 311 quejas en el 2012, representando el 39% del total en el año. Lo mismo sucede en el 2013, al haber 73 quejas hasta marzo de ese año, es decir, el 31% del total de quejas presentadas en el primer trimestre de esa anualidad.

De mayor importancia es que la aludida Comisión señala para el 2013, que los actos violatorios de derechos humanos por los que más se queja la sociedad colimense son:

- ♦ La detención ilegal, con 142 denuncias;
- ♦ La violación al derecho a la integridad y seguridad personal, con 132 denuncias;
- ♦ El abuso de autoridad, con 120 denuncias;
- ♦ La irregular integración de averiguaciones previas, con 33 denuncias; y,
- ♦ La violación a los derechos de los reclusos, con 54 denuncias.

Este panorama tan desalentador de lo que es nuestro sistema de investigación de hechos presuntamente delictivos, tiene su causa en el diseño institucional del Ministerio Público, pues como se advirtió antes, actualmente no existe ningún tipo de ordenamiento que diga qué es el área de los separos, cuál es el personal autorizado y sus funciones, cómo debe realizarse el traslado, presentación y arresto de un detenido, cómo debe ser tratado el probable responsable durante su estadía, cómo y bajo qué requisitos va a recibir visita el custodiado, cómo se realiza el trámite de ingreso y salida de los separos, cómo se le respetan los derechos de legalidad, seguridad jurídica, presunción de inocencia y adecuada defensa al detenido; entre muchas otras interrogantes que, bajo la laxitud de nuestro marco jurídico actual, se presta a arbitrariedades y abusos cometidos en su interior.

De ahí que esta iniciativa tiene por objetivo exhortar a la autoridad a mejorar el proceso de la investigación penal, a través del establecimiento de medidas que permitan garantizar de manera fehaciente a todos los colimenses que, aún y cuando sean señalados como probables responsables de un delito, se les respetará su dignidad humana en todo momento, de la cual es garante la Constitución Política de los Estados Unidos, la Constitución Local y los demás ordenamientos que la sociedad ha creado para tal fin.

En vista de todo lo anterior, el suscrito Diputado y los demás integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional creemos pertinente exhortar al Poder Ejecutivo, por conducto de la Procuraduría General de Justicia, para que elabore el Reglamento de los Separos Ministeriales y se conduzca fielmente de acuerdo a su contenido, el cual deberá apegarse al respeto a los derechos humanos y al debido proceso que la legislación nacional y estatal prevén para todas las personas en calidad de detenidos o custodiados en el área de separos.

Con esto, los Diputados Locales del Partido Acción Nacional cumplimos con nuestra responsabilidad como representantes públicos de los colimenses, al convertir diferentes exigencias ciudadanas en un llamado a la autoridad para el cumplimiento de sus atribuciones o facultades, buscando en todo momento el bienestar de la sociedad y la protección del interés público que debe guiar las decisiones de los funcionarios públicos en nuestra entidad.

Por lo anteriormente expuesto, sometemos a la consideración de este H. Congreso del Estado la siguiente Iniciativa de

A C U E R D O

PRIMERO.- Esta Honorable Quincuagésima Séptima Legislatura del Estado de Colima, hace un atento y respetuoso exhorto al Poder Ejecutivo del Estado por conducto de la Procuraduría General de Justicia, para que elabore y publique el Reglamento de los Separos Ministeriales, a fin de detallar y cumplir fundamentalmente con lo ordenado por los artículos 1º y 20 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el 1º de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima, el 2º, el 3º, el 26, 112, 113 y 116 del Código de Procedimientos Penales, y el 32, fracción XVI, 32 BIS, 37, 62 y 91, fracción III de la Ley Orgánica del Ministerio Público; relacionados con el deber de garantizar el respeto a los derechos humanos y al debido proceso de quienes se encuentren a disposición del Ministerio Público

SEGUNDO.- Esta H. Legislatura insta a la institución antes mencionada, a conducirse con apego a los derechos y principios a favor de los probables responsables, establecidos en los preceptos legales citados en el artículo primero de este acuerdo, garantizando con ello los derechos humanos y el respeto al debido proceso de los colimenses puestos a su disposición.

TERCERO. Una vez aprobado el presente acuerdo, comuníquese el mismo al Titular de la Procuraduría General de Justicia, para los efectos administrativos correspondientes.

Los Diputados que suscriben, con fundamento en el artículo 87 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo solicitamos que la presente Iniciativa se someta a su discusión y aprobación, en su caso, en el momento de su presentación. Atentamente. Colima, Colima, a 13 de mayo de 2014. los Diputados integrantes del grupo parlamentario del Partido Acción Nacional. Es cuanto Diputado Presidente.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Gracias Diputado Orlando Lino. Con fundamento en el artículo 87 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo se pone a la consideración de la Asamblea el punto de acuerdo que presentó el Diputado Orlando Lino Castellanos, recordándoles que dentro de la discusión he dicho documento deberán sujetarse a lo que establece el artículo 126 del Reglamento de la Ley Orgánica del Poder Legislativo que señala que hablarán hasta cuatro Diputados, dos en pro y dos en contra. Tiene la palabra el o la Diputada que desee hacerlo. Solicito a la Secretaría recabe la votación económica correspondiente al documento que nos ocupa.

DIP. SRIO. VALDOVINOS ANGUIANO. Por instrucciones de la Presidencia, se pregunta a las señoras y señores Diputados, en votación económica si es de aprobarse el documento que nos ocupa. Favor de hacerlo levantando su mano, le informo Diputado Presidente que el documento no alcanzó la votación correspondiente.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Con el resultado de la votación antes señalada se desecha el documento que nos ocupa por no haber alcanzado la votación reglamentaria, por lo que instruyo su archivo como asunto totalmente concluido. En el uso de la voz el Diputado Luis Fernando Antero Valle.

DIP. PDTE. ANTERO VALLE. Muchas gracias Presidente. Mesa Directiva.

MESA DIRECTIVA DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE COLIMA

Presente

El suscrito Diputado Luis Fernando Antero Valle, y los demás Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional de la Quincuagésima Séptima Legislatura del periodo constitucional 2012-2015 del H. Congreso del Estado de Colima, con fundamento en los artículos 22 fracción I, 83 fracción I y 84 fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Colima, así como los artículos 122, 123 y 124 de su Reglamento, sometemos a la consideración de esta Honorable Asamblea una iniciativa con proyecto de decreto, por la cual se reforman y adicionan diversas disposiciones al Código Fiscal del Estado de Colima; misma que se presenta al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En el presente documento se despliega una propuesta que tiene como finalidad exentar a las organizaciones de la sociedad civil sin fines de lucro del pago de impuestos estatales; ello en razón de que las actividades que realizan arrojan un beneficio social que, atendiendo al principio de conveniencia pública, no debería ser gravado.

En la Ley de Hacienda del Estado de Colima se establecen como contribuciones estatales, entre otras, los impuestos a la prestación del servicio de enseñanza, sobre el ejercicio de profesiones, a la transmisión de la propiedad de vehículos automotores, por la prestación del servicio de hospedaje, sobre loterías, rifas, sorteos, concursos y juegos permitidos, sobre nóminas y, sobre tenencia o uso de vehículos.

Acorde al artículo 35 del Código Fiscal del Estado de Colima, es contribuyente la persona física o moral o la unidad económica sin personalidad jurídica, mexicana o extranjera, que de acuerdo con las leyes está obligada al pago de una contribución determinada, en favor del fisco estatal. Es decir, en principio todas las organizaciones de la sociedad civil, como personas morales legalmente constituidas, son contribuyentes, puesto que conforme a las Leyes Fiscales, están obligadas al pago de impuestos.

Respecto del impuesto a la prestación del servicio de enseñanza, la Ley de Hacienda del Estado de Colima establece que tiene por objeto gravar, con una tasa del 2%, la percepción de ingresos con motivo de la prestación del servicio de enseñanza realizada por particulares, cuando tengan autorización o reconocimiento de validez oficial de estudios; siendo sujetos de este impuesto, quienes perciban ingresos por dichos conceptos.

También se regula el impuesto sobre ejercicio de profesiones, el cual tiene por objeto gravar, con una tasa del 3%, los ingresos que se obtengan en efectivo o en especie, derivado del libre ejercicio de una profesión, de una actividad técnica o que requiera habilidad, de una actividad cultural, artística, deportiva o de cualquier otra naturaleza; siendo sujetos del impuesto las personas físicas que, habitual o eventualmente obtengan los ingresos por esta actividad.

Aunado a ello se establece el impuesto a la transmisión de la propiedad de vehículos automotores, que tiene por objeto gravar, con una tasa del 3%, la transmisión de la propiedad de vehículos y automotores usados, por cualquier título; estableciéndose como sujetos del impuesto a las personas físicas o morales que realicen los actos de transmisión referidos.

Asimismo, se regula el impuesto a la prestación de servicios de hospedaje, para lo cual se grava con una tasa del 3% y 5% la contraprestación que se recibe por concepto de hospedaje; siendo sujetos del impuesto las personas físicas y morales que prestan dicho servicio.

Así también se prevé el impuesto sobre loterías, rifas, sorteos, concursos y juegos permitidos, el cual tiene por objeto gravar con una tasa del 6% la obtención de premios y los ingresos que se perciban por la participación en loterías, rifas, sorteos, concursos y juegos con cruce de apuestas legalmente permitido, cuando los mismos hubieran sido cobrados en el territorio del Estado.

El ordenamiento antes citado también prevé el Impuesto sobre Nóminas, el cual tiene por objeto gravar, con una tasa del 2%, las erogaciones que se efectúen para el pago de la prestación de un trabajo subordinado; siendo sujeto del impuesto todas las personas, físicas o morales, así como las unidades económicas sin personalidad jurídica, que residan en el Estado de Colima o contraten servicios a realizarse en éste.

Finalmente se regula el impuesto a la tenencia o uso de vehículos que se efectúe en el territorio del Estado de Colima, para lo cual se grava la tenencia o uso en una tasa que varía del 0 al 19.1% sobre el valor del vehículo, y en algunos casos se establece una cuota atendiendo al peso o antigüedad y tipo de vehículo; obligándose al pago de este impuesto a las personas físicas y las morales tenedoras o usuarias de los vehículos.

De lo antes expuesto se advierte que la normatividad fiscal al hablar de personas morales, incluye en consecuencia a las organizaciones de la sociedad civil, sin hacer distinción alguna si éstas tienen o no un fin lucrativo. Es de destacarse que en el estado de Colima se tienen registradas 172 asociaciones civiles, estando activas el 85% (146), siendo las principales actividades que desarrollan las relacionadas con la asistencia social, la salud, la economía popular, la educación y la cultura, y el desarrollo comunitario.

Del total de las asociaciones civiles activas sólo 98 reciben apoyo por parte del Gobierno del Estado de Colima, destinándose en el 2014, acorde al Presupuesto de Egresos, bajo el concepto de ayudas sociales a instituciones sin fines de lucro, 18,472,946.09 pesos; lo cual representa un promedio de 188,499 pesos anuales para cada una de dichas instituciones. Esto significa que las restantes 48 organizaciones de la sociedad civil no reciben apoyo monetario alguno por parte de instituciones gubernamentales.

Tomando en cuenta que la recaudación en sí no constituye un fin, sino que es un medio para obtener ingresos encaminados a satisfacer las necesidades sociales, es que el Estado goza de la facultad de imponer diversas medidas con fines extra fiscales; las que, atendiendo a los criterios de equidad y conveniencia social, se constituyen en beneficios otorgados por el Estado, a través de los cuales se exime al contribuyente del pago de una carga tributaria.

Entre dichas medidas con fines extra fiscales encontramos las exenciones, las cuales se definen como ventajas fiscales de las que por ley se beneficia un contribuyente y en virtud de la cual es exonerado del pago total o parcial de un tributo; y pueden ser concebidas y aplicadas con la finalidad de establecer una equitativa distribución de la carga tributaria para incrementar el bienestar de los contribuyentes cuya capacidad económica es baja, o incidir en el sistema social para impulsar, conducir o desincentivar ciertas actividades productivas o usos sociales, según sean considerados útiles o no para el desarrollo armónico del Estado.

En ese tenor, la regulación del impacto recaudatorio puede ser utilizada en favor del concepto que la doctrina conoce como de "presupuesto óptimo", mediante la utilización de instrumentos fiscales como la exención, con la finalidad de alcanzar más allá del fin recaudatorio, el logro de objetivos sociales o económicos.

En tal virtud, atendiendo al hecho de que la sociedad colimense recibe beneficios en sectores cruciales como la asistencia social, la salud, la economía popular, la educación y la cultura, y el desarrollo social, por

conducto de las actividades que las asociaciones civiles realizan de manera filantrópica, es que, se considera que deberían estar exentas del pago de los impuestos estatales.

Pues con el otorgamiento de este beneficio se lograría fomentar el desarrollo de actividades que tienen relación directa con el bien común, a la par de que se incrementaría el presupuesto real con el que cuentan dichas asociaciones para realizar las actividades y alcanzar la realización de los fines propuestos.

Es decir, se debe conectar el beneficio público que se recibe de estas instituciones con un trato preferencial gubernamental en materia tributaria; ello porque es evidente que el personal subordinado que tienen contratado, que la prestación de servicios de enseñanza o de hospedaje, la adquisición o tenencia de vehículos, o la organización de sorteos, acciones por las cuales se convierten en sujetos obligados al pago y retención de impuestos, son un medio necesario para alcanzar la finalidad propuesta; y, que dicha finalidad trae consecuencias positivas en el desarrollo del Estado de Colima y beneficios directos en los sectores de población más vulnerables.

Ello se hace patente si consideramos que los recursos humanos, materiales y financieros son herramientas necesarias en toda asociación civil para lograr la finalidad altruista y de beneficencia que se han propuesto, por lo que resulta oneroso que se les reduzca su presupuesto por el pago a impuestos estatales que gravan dichas acciones, cuando es evidente que sus herramientas de trabajo, trabajadores o medios de financiamiento alternativo, no generan un producto o servicio que se comercialice y por el cual esas instituciones obtengan ganancias.

De ahí que deba considerarse que para lograr una política fiscal efectiva se necesita que las leyes fiscales se caractericen por su pertinencia y equidad, pues deben de ser un estímulo para la realización de aquellas actividades que la sociedad colimense considera benéficas para su desarrollo armónico y mejoramiento en la calidad de vida.

En este sentido se han ido reformando la legislación en materia tributaria en los Estados de Coahuila, Sinaloa, Nuevo León, y Zacatecas, mismos que otorgan exenciones respecto del pago del Impuesto sobre Nóminas a asociaciones civiles no lucrativas que realicen actividades de beneficio social, Chihuahua que exenta del pago de las contribuciones a las sociedades cooperativas, y el Distrito Federal que exenta a las organizaciones de la sociedad civil del pago de impuestos y derechos siempre y cuando realicen determinadas actividades que se consideran de beneficio público.

Así también, en la Ley de Instituciones de Asistencia Privada para el Estado de Colima, en su artículo 45, se prevé que las Instituciones de Asistencia Privada están exentas del pago de contribuciones estatales; sin embargo, esa medida no es extensiva a todas las organizaciones de la sociedad civil que realizan actividades sin fines lucrativos, pues se ve limitada a aquellas asociaciones o fundaciones que se han constituido conforme a las disposiciones de la citada ley.

De ahí que Albatros, Centro de Desarrollo Integral, I.A.P., preocupado por las cargas tributarias a las que se ven sometidas, con el régimen fiscal actual, todas las asociaciones civiles sin fines lucrativos que no se han constituido como una I.A.P., pero que sí realizan actividades filantrópicas, hiciera del conocimiento de ésta problemática al suscrito.

En este sentido, con la propuesta descrita en la presente iniciativa, de exención de los impuestos estatales a las organizaciones de la sociedad civil sin fines de lucro que trabajan en el territorio del estado de Colima, se ofrecen diversos beneficios para la sociedad colimense, y para estas instituciones de forma particular.

Por ejemplo, las organizaciones civiles estarían ahorrándose, con la exención de los impuestos estatales, aproximadamente el 37% (37 centavos de cada peso) de los recursos que actualmente erogan. De esta

manera, al verse reforzada la capacidad de acción y la sostenibilidad económica de las organizaciones colimenses sin fines de lucro, los colimenses recibirán mayores efectos positivos en temas como salud, asistencia social, educación, discapacidad y economía popular.

Asimismo, con exentar del pago de contribuciones estatales a las organizaciones civiles, el impacto fiscal para el Estado sería mínimo, pues acorde a la Ley de Ingresos del Estado de Colima para el ejercicio fiscal 2014, se espera recaudar por concepto de impuestos estatales 491,715,000 pesos; y bajo la consideración de que todas las organizaciones de la sociedad civil sin fines de lucro se situaran en el supuesto de cada uno de los impuestos estatales, haciéndose sujetos al pago del mismo, y aplicando la tasa que corresponde para cada contribución, se infiere que no se vería mermada la capacidad contributiva ni el monto de recursos públicos con que cuenta el Estado para hacer frente a sus responsabilidades, dado el número de organizaciones civiles existentes en territorio colimense y la magnitud de sus economías.

En conclusión, el centro de la propuesta hoy remitida a este H. Congreso del Estado, es impulsar el desarrollo de actividades que incidan favorablemente en el bienestar social de los colimenses, con la exención del pago de impuestos estatales a las organizaciones de la sociedad civil sin fines de lucro, siendo éstas instituciones las que más impactan positivamente la vida de los colimenses, y mejoran su bienestar.

Por lo antes expuesto, en uso de las atribuciones que nos confiere el orden constitucional y legal vigente, es que sometemos compañeras y compañeros Diputados a consideración de esta soberanía, la siguiente iniciativa de:

DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO.- SE REFORMA Y ADICIONA EL ARTÍCULO 35 DEL CÓDIGO FISCAL DEL ESTADO DE COLIMA.

ARTICULO 35. Para los efectos de este Código, contribuyente es la persona física o moral o la unidad económica sin personalidad jurídica, mexicana o extranjera, que de acuerdo con las leyes está obligada al pago de una contribución determinada, en favor del fisco estatal.

Serán contribuyentes, pero estarán exentas totalmente del pago de los impuestos estatales, las organizaciones de la sociedad civil que estén constituidas como asociación civil, fundación, institución de asistencia privada o cualquier otro régimen donde no se persiga una finalidad lucrativa y, realicen las siguientes actividades:

- I. Fortalezcan y fomenten el goce y ejercicio de los derechos humanos;
- II. Fomenten condiciones sociales que favorezcan integralmente el desarrollo humano;
- III. Promuevan la realización de obras y la prestación de servicios públicos para beneficio de la población colimense;
- IV. Fomenten el desarrollo regional y comunitario de manera sustentable, el aprovechamiento de los recursos naturales, la protección del medio ambiente y, la conservación y restauración del equilibrio ecológico;
- V. Realicen acciones de prevención y protección civil;
- VI. Apoyen a grupos vulnerables y en desventaja social en la realización de sus objetivos;
- VII. Presenten asistencia social en los términos de las leyes en la materia;
- VIII. Promuevan la educación cívica y la participación ciudadana para beneficio de la población;
- IX. Apoyen las actividades a favor del desarrollo urbano y el ordenamiento territorial;

- X. Impulsen el avance del conocimiento, el desarrollo cultural, así como la conservación de la lengua española y las lenguas originarias;
- XI. Desarrollen y promuevan la investigación científica y tecnológica;
- XII. Promuevan las bellas artes, las tradiciones populares y, la restauración y mantenimiento de monumentos y sitios arqueológicos, artísticos e históricos, así como la preservación del patrimonio cultural, conforme a la legislación aplicable;
- XIII. Proporcionen servicios de apoyo a la creación y el fortalecimiento de las organizaciones civiles mediante:
 - a) El uso de los medios de comunicación;
 - b) La prestación de asesoría y asistencia técnica;
 - c) El fomento a la capacitación; y
- XIV. Favorezcan el incremento de las capacidades productivas de las personas para alcanzar su autosuficiencia y desarrollo integral.

Para obtener la exención de los impuestos estatales contenida en este artículo, las organizaciones de la sociedad civil deberán acreditar que no persiguen ningún fin lucrativo, tanto en su propósito, como en sus programas y actividades.

La exención del impuesto a la transmisión de la propiedad de vehículos automotores y sobre la tenencia o uso de vehículos solo operará respecto de los vehículos propiedad de las organizaciones a que se refiere este artículo que se destinen en su totalidad al cumplimiento de su finalidad.

El Impuesto sobre loterías, rifas, sorteos, concursos y juegos permitidos, solo operará respecto de los que se lleven a cabo para allegarse de fondos que les permitan solventar los gastos derivados del cumplimiento del objetivo de la organización.

Para que se consideren como actividades exentas del impuesto a la prestación del servicio de enseñanza y sobre el servicio de hospedaje, éstas deberán ofrecerse de manera gratuita.

No están comprendidas dentro de este beneficio fiscal aquellas organizaciones que sí tengan un fin lucrativo, aunque éste no sea el preponderante; ni las que sean una agrupación eventual; o que no hayan formalizado su constitución legal.

T R A N S I T O R I O S:

PRIMERO. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente a su publicación en el Periódico Oficial “El Estado de Colima”.

SEGUNDO. Este decreto no tiene efectos para las contribuciones que ya se hubiesen generado antes de su entrada en vigor, aunque estas aún no hayan sido cubiertas.

El Gobernador del Estado dispondrá se publique, circule y observe. Atentamente Colima, Colima a 13 de mayo de 2014. Y signan el presente proyecto de reforma al Código Fiscal. Los Diputados integrantes del grupo parlamentario del Partido Acción Nacional Es cuando Diputado Presidente.

DIP. PDTE. VILLANUEVA GUTIÉRREZ. Muchas gracias Diputado Antero. En el desahogo del siguiente punto del orden del día..... perdón. Se toma nota y se instruye a la Secretaría lo turne a la Comisión correspondiente. Gracias Diputado. En el desahogo del siguiente punto del orden del día, se cita a ustedes

señoras y señores Diputados, a la próxima Sesión Ordinaria a celebrarse el día 22 de mayo del año en curso, a partir de las once horas. Finalmente, agotados todos los puntos del orden del día, solicito a los presentes ponerse de pie para proceder a la clausura de la presente sesión. Hoy siendo las dieciséis horas con veinte minutos del día trece de mayo del año dos mil catorce, declaro clausurada la presente sesión y por su asistencia, muchas gracias.